ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области за 2019 год

www.ombudsmanbiz47.ru

ОГЛАВЛЕНИЕ:

РАЗДЕЛ I Основы деятельности и структура Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	**3**
РАЗДЕЛ II Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей	**8**
РАЗДЕЛ III Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Уполномоченными по защите прав предпринимателей в других субъектах Российской Федерации	**38**
РАЗДЕЛ IV Оценка административного давления со стороны контрольно-надзорных органов	**43**
РАЗДЕЛ V Работа обращениями субъектов предпринимательской деятельности в 2019 году	**54**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	**75**

РАЗДЕЛ I

ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СТРУКТУРА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области создан в 2014 году. Основными нормативными актами, регулирующими его деятельность являются:

- Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».
- Областной закон Ленинградской области от 27 декабря 2013 года №104-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей Ленинградской области.

В 2019 году, в связи с истечением срока полномочий Елены Рулевой в должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, структурные подразделения общероссийских общественных объединений, действующие на территории региона направили в адрес Губернатора Ленинградской области А. Ю. Дрозденко письма с поддержкой выдвижения на новый срок кандидатуры Рулевой Елены Александровны.

Губернатор Ленинградской области с учетом мнения предпринимательского сообщества региона и Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей внес кандидатуру Е. А. Рулевой в Законодательное Собрание Ленинградской области.

29 мая 2019 года Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области №203 «О назначении на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» Рулева Елена Александровна назначена на должность сроком на пять лет.

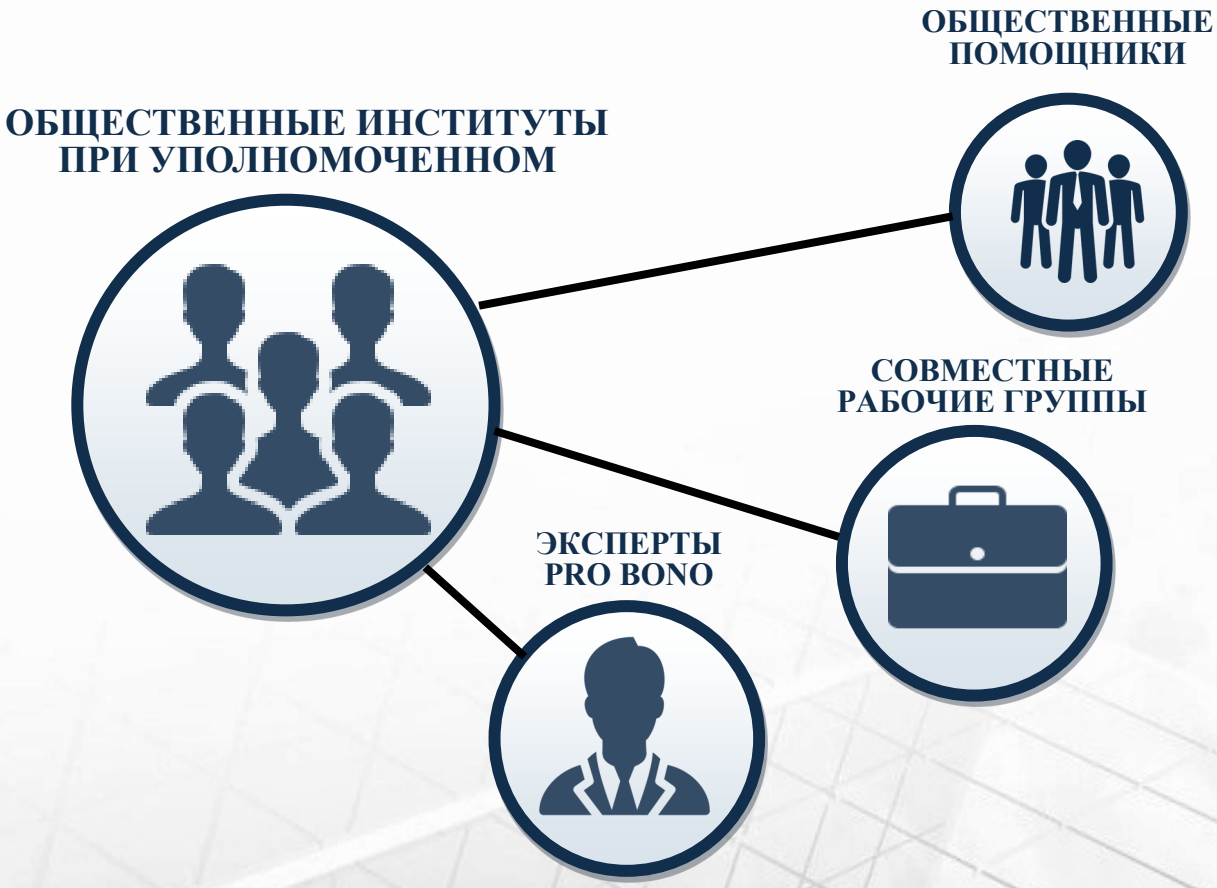
ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ УПОЛНОМОЧЕННОГО:

- Рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных или осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области
- Защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Ленинградской области
- Содействие совершенствованию законодательства в Ленинградской области в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности
- Участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности
- Содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности
- Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам защиты их прав и законных интересов
- Взаимодействие с предпринимательским сообществом
- Участие в межрегиональном/международном сотрудничестве в области защиты прав субъектов предпринимательской деятельности и содействие его развитию

Для реализации целей и задач, определенных Областным законом Ленинградской области от 27.12.2013г. №104-ОЗ, создан Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, который осуществляет юридическое, организационное, аналитическое, информационно-справочное, бухгалтерское, кадровое обеспечение деятельности организации.

Государственный орган Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области расположен по адресу: 191311, Санкт-Петербург, ул. Смольного д. 3

Информация о деятельности Уполномоченного размещена на официальном сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области – **www.ombudsmanbiz47.ru**



Открытость и доступность для предпринимателей является одним из приоритетов в деятельности Уполномоченного, поэтому прием хозяйствующих субъектов или их представителей осуществляется в рабочие дни ежедневно.

Для обеспечения оперативности при разрешении возникающих вопросов или конкретных ситуаций у предпринимателей, Уполномоченный принимает жалобы и обращения посредством телекоммуникационной связи, а также непосредственно организует встречи и приемы в муниципальных районах.

СПОСОБЫ ПОДАЧИ ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ:

- ПО ТЕЛЕФОННОЙ СВЯЗИ
- ПО ЭЛЕКТРОННОЙ ПОЧТЕ
- ЧЕРЕЗ САЙТ
- ПО ПОЧТЕ РОССИИ
- НА ВЫЕЗДНЫХ ПРИЕМАХ
- НА ЛИЧНОМ ПРИЕМЕ

Консультирование предпринимателей сотрудниками аппарата осуществляется как лично, по телефону или электронной почте. Индивидуальные предприниматели и юридические лица могут оперативно получить консультационную помощь по вопросам, связанным с порядком проведения проверки, правомерности действий должностных лиц, осуществляющих проверку, обжалования действий и решений должностных лиц, в том числе ,в случае привлечения предпринимателя к

административной ответственности и наложения штрафа, временного запрета деятельности или иных мер, исполнения предписаний и др.

В 2019 году за таким видом консультаций обратилось более 150 предпринимателей. В основном предприниматели просят разъяснить основания для проведения внеплановых проверок, случаи проведения проверок без согласования с органами прокуратуры, сроки и способы уведомления о проведении проверочных мероприятий, информацию о документах, которые должны быть представлены до и после проведения проверки, и др.

РАЗДЕЛ II

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАСРВТЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Взаимодействие Уполномоченного с органами власти и общественными объединениями предпринимателей осуществлялось как в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве, так и в формате работы в экспертных, совещательных и консультативных органах.

Для обеспечения наиболее полной защиты законных прав субъектов предпринимательской деятельности уполномоченный в течение года работает в составе следующих экспертных, совещательных и консультативных советов при органах власти различного уровня:

ПРИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНАХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ:	
1.	Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей Генеральной прокуратуры РФ в Северо-Западном федеральном округе;
2.	Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при прокуратуре Ленинградской области;
3.	Консультативный совет по таможенной политике при Северо-Западном таможенном управлении;
4.	Общественный совет при Главном Управлении МЧС России по Ленинградской области;
5.	Совещательно - консультативный совет при Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области;

ПРИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ:	
6.	Координационный совет по вопросам развития малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Ленинградской области;
7.	Совет по улучшению инвестиционного климата и проектному управлению в Ленинградской области;
8.	Межотраслевой совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ленинградской области;
9.	Лицензионная комиссия для обеспечения деятельности органов государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Ленинградской области;
10.	Комиссия по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Ленинградской области;
11.	Рабочая группа по внедрению процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности;
12.	Рабочая группа по снижению административного давления на субъекты предпринимательства со стороны должностных лиц
13.	Комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Ленинградской области
ПРИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ:	
14.	Консультативный Совет предпринимателей при Законодательном собрании Ленинградской области
ИНЫЕ СОВЕЩАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ	
15.	Общественный совет при ГБУ ЛО «Многофункциональный центр»;
16.	Экспертная группа Агентства стратегических инициатив Ленинградской области;

Основная цель таких совещательных органов - рассмотрение актуальных вопросов, возникающих у предпринимателей и находящихся в компетенции ведомства. Основной формой их работы являются заседания, которые проходят с различной периодичностью, но не реже 4-х раз в год.

Уполномоченный или его представители активно участвуют в деятельности существующих совещательных органов, что позволяет оперативно и своевременно обратить внимание того или иного органа власти на существующие сложности у бизнеса. Так, вопросы касаются: излишней бюрократизированности процессов, необоснованных требований, недостаточности разъяснений о нововведениях для бизнеса, чрезмерного административного давления и др.

23.07.2019

Выездное расширенное заседание Общественного Совета при ГБУ ЛО «Многофункциональный центр» (г. Гатчина)

Еще один формат мероприятий, ориентированный на повышение правовой грамотности предпринимателей – это публичные обсуждения правоприменительной практики. В рамках указанного направления излагаются вопросы соблюдения обязательных требований, в частности типичные нарушения обязательных требований и меры, принимаемые органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных

нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований, а также вопросы подготовки предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

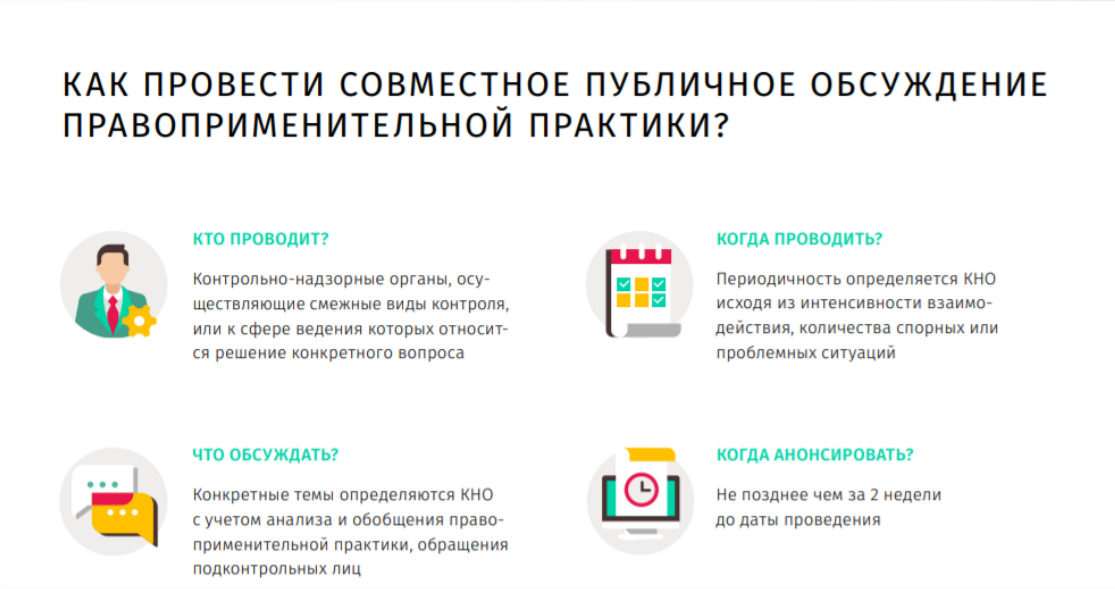
Уполномоченный размещает на своем сайте и в социальных сетях анонсы запланированных слушаний, а также осуществляет сбор вопросов от предпринимателей. В ходе обсуждений сотрудники контрольно-надзорных органов дают пояснения по вопросам применения законодательства в контролируемых сферах, проводят анкетирование участников для выявления направлений улучшения своей работы.

15.02.2019 г.

Публичные обсуждения правоприменительной практики в ГУ МЧС по Ленинградской области

К сожалению, предприниматели по-прежнему испытывают недостаток в информировании по вопросам соблюдения обязательных требований. Разные площадки, временные затраты на дорогу и их концентрация в конце каждого квартала не позволяет предпринимателям получить информацию единовременно. Поэтому в ряде субъектов Российской Федерации принято решение о проведении «Единого дня отчетности» контрольно-надзорных органов. На одной площадке территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (МЧС, ФАС, ФНС, Россельхознадзор, Роспотребнадзор и др.) выступают с докладами и отвечают на вопросы аудитории, в том числе с привлечением региональных контрольно-надзорных органов.

Проведение «Единого дня отчетности» свидетельствует об открытости работы контрольно-надзорных органов и будет способствовать формированию положительного мнения при оценке уровня административного давления. Создание такой площадки для ленинградского бизнеса могло бы обеспечить необходимый уровень информационной и правовой поддержки. Соответствующие методические рекомендации размещены— на сайте https://knd.ac.gov.ru/



В 2019 году Публичные обсуждения провели следующие территориальные органы:	
• Главное Управление МЧС России по Ленинградской области; • Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области; • Департамент федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному Федеральному округу; • Северо-Западное межрегиональное управление автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Северо-Западное МУГАДН); • Северо-Западное таможенное управление;	• Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Санкт-Петербургу, Ленинградской и Псковской областям; • Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области; • Управление Федеральной налоговой службы по Ленинградской области; • Северо-Западное Управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Как и в прошлом году Уполномоченным велась экспертная работа по оценке Целевых Моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности на территории Ленинградской области, реализация которых началась в 2017 году.

Ежеквартально эксперты должны оценивать текущее состояние по ключевым факторам и подтверждать результаты достижения целевых показателей.

В 2019 году оценка проводилась по следующим целевым моделям:

1) Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации
2) Поддержка малого и среднего предпринимательства
3) Подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения
4) Подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения
5) Получение разрешения на строительство и территориальное планирование
6) Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества
7) Регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества
8) Технологическое присоединение к электрическим сетям

По итогу 2019 года, необходимо отметить снижение активности органов исполнительной власти по вопросам реализации целевой модели, направленной на оптимизацию контрольно-надзорной деятельности. Так, по результатам размещенной информации по выполнению программы профилактики нарушений обязательных требований и формирование

сведений об итогах ее реализации, можно говорить о формальном подходе со стороны ряда органов исполнительной власти, являющихся исполнителями данной программы. Например, комитет экологического надзора Ленинградской области в своем отчете о программе профилактики нарушений обязательных требований в 2019 году разместил информацию об участии сотрудников в публичных слушаниях в Департаменте федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному Федеральному округу (Росприроднадзор), Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Санкт-Петербургу, Ленинградской и Псковской областям (Россельхознадзор), при этом отсутствуют какие-либо данные о выступлениях, разъяснениях или иной профилактической работы со стороны сотрудников комитета. Отсутствие единообразного подхода, периодичности, требований к формату профилактических мероприятий свидетельствует о недостаточном внимании к вопросам профилактики нарушений обязательных требований и повышения предпринимательской грамотности.

В докладе о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей за 2018 год были обозначены проблемы, непосредственно связанные с реализацией целевой модели «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование». На протяжении всего 2019 года ошибки в документах территориального планирования, по-прежнему являлись основанием для обращений в адрес Уполномоченного. При этом основная сложность заключалась в согласовании документов (например, градостроительного плана) между органами местного самоуправления и профильным комитетом Ленинградской области. Количество таких согласований не регламентировано, и процесс мог быть затянут на несколько месяцев. По состоянию на 1 сентября 2019 года, из 1673 градостроительных планов земельных участков, поступивших в комитет на регистрацию, 1181 возвращен на доработку (по информации пресс-службы Законодательного Собрания Ленинградской области). Градостроительный план земельного участка является неотъемлемой составляющей для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах земельного участка. Таким образом, подготовленный с нарушениями градостроительный план земельного участка может содержать недостоверные сведения, что в свою очередь, приведет к нарушениям требований градостроительного законодательства.

Уполномоченному удалось разрешить все поступившие в его адрес жалобы по данной тематике в отчетном периоде. В связи с перераспределением полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, которое произошло в конце 2019 года, количество таких обращений в будущем периоде должно существенно сократиться.

Совершенствование правового регулирования и постоянный анализ нормативных правовых актов—необходимый процесс, направленный на улучшение предпринимательского климата. Уполномоченный использует различные инструменты для совершенствования регуляторной среды:

Оценка регулирующего и фактического воздействия

- Выявление избыточных норм в проектах НПА
- Введение дополнительных запретов и ограничений
- Оценка возникновения необоснованных расходов

Обращения в адрес:

- Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей
- Депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации
- Губернатора Ленинградской области Ленинградской области
- Законодательного Собрания Ленинградской области

Несмотря на длительную и постоянную работу, направленную на снижение административных барьеров, в том числе правового регулирования, предприниматели регулярно сталкиваются с различными формами препятствий, такими как - неурегулированность вопросов или возникших ситуаций у предпринимателей, при этом изменение ведомственных инструкций или федеральных нормативных правовых актов достаточно длительный и трудоемкий процесс.

Так в 2017 году на рассмотрении у Уполномоченного находилась жалоба от предпринимателя, занимающегося производством, в связи с исключением его организации из «Единого реестра малого и среднего бизнеса» из-за технической ошибки (опечатки) при сдаче отчетности. Компания лишилась права на государственную поддержку, участие в аукционах по

государственному заказу, как субъект малого и среднего бизнеса. Многочисленные обращения в адрес налоговых управлений различного уровня не привели к результату. Уполномоченный обратился в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б. Ю. Титову с предложением о необходимости совершенствования процедуры включения/исключения из реестра МСП. Данная проблема вошла в «Реестр системных проблем предпринимательства российского бизнеса».

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б. Ю. Титов обратился к первому вице-премьеру Правительства Антону Силуанову с предложением урегулировать вопрос возвращения субъекта предпринимательства в реестр МСП при допущении технической ошибки. В начале 2020 года подписан закон № 5-ФЗ, в котором говорится, что сведения о среднесписочной численности теперь будут предоставляться в налоговые органы в составе расчета по страховым взносам. То есть ежеквартально. А налоговая служба, соответственно, сможет вносить правки в реестр МСП не раз в год, а четыре раза.

Еще один глобальный вопрос, с которым обратились предприниматели Ленинградской области, связан с действующими дискриминационными условиями для индивидуальных предпринимателей, осуществляющие образовательную деятельность. Управление Пенсионного фонда России отказывает в выплате средств материнского капитала на оплату услуг по присмотру и уходу за детьми, и образовательных услуг, в соответствии с общеобразовательной программой дошкольного образования, оказываемых организациями, созданными индивидуальными предпринимателями.

Данная ситуация ведет к нарушению прав как предпринимателей, так и прав их клиентов, существенно затрудняет процесс обеспечения детей местами в детских садах, поскольку родители, не имея возможности оплатить услуги детского сада за счет средств материнского (семейного) капитала, вынуждены отказываться от услуг частных детских садов, созданных индивидуальными предпринимателями.

За защитой своих прав, граждане вынуждены обращаться в судебные органы. Однако, обращение в суд требует значительного времени, материальных и организационных ресурсов.

С целью разрешения обозначенной проблемы был разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», согласно которому средства материнского (семейного) капитала могут направляться на получение образование детей, в том числе у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Российской Федерации.

Указанный законопроект был внесен Законодательным Собранием Забайкальского края на рассмотрение Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Уполномоченным была направлена просьба поддержать данную законодательную инициативу депутатам Государственной Думы, избранным от Ленинградской области, а также направлено аналогичное письмо в адрес Законодательного Собрания Ленинградской области. 20 января 2020 года Совет Государственной Думы принял решение о включении проекта закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на весеннюю сессию в марте текущего года.

В рамках процедуры оценки регулирующего воздействия Уполномоченный направил свои замечания и предложения на следующие проекты нормативных-правовых актов:

1	Проект Постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 18 апреля 2017 года №114»
2	«Об установлении границ территории, требований к осуществлению деятельности и требований к градостроительным регламентам в границах территории объекта культурного наследия регионального значения - достопримечательного места «Дорога жизни»
3	Постановление Правительства Ленинградской области от 22 декабря 2017 г. №603 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 28 декабря 2015 года №520 «Об утверждении порядка определения размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Ленинградской области, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в Ленинградской области, предоставленных без проведения торгов, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»

4	Постановление Правительства Ленинградской области от 16.03.2016 № 68 «Об утверждении порядка рассмотрения в Администрации Ленинградской области проектов документов территориального планирования муниципальных образований Ленинградской области, проектов изменений в документы территориального планирования муниципальных образований Ленинградской области, представляемых на утверждение в Правительство Ленинградской области»
5	Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения части затрат, связанных с осуществлением экспортной деятельности, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»
6	О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области об утверждении порядков предоставления субсидий
7	Постановление Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 августа 2019 года № 396 «Об утверждении порядка предоставления субсидий для возмещения части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим экспортную деятельность, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»
8	Проект приказа «О внесении изменений в приказ комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области «О порядке разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Ленинградской области» от 12.03.2019 года № 4»
9	проект приказа управления Ленинградской области по транспорту «Об утверждении порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в Ленинградской области и порядка рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене межмуниципальных маршрутов»

10	О внесении изменений в приказ управления Ленинградской области по транспорту от 09 января 2019 года №5 «Об установлении перечня мест на территориях муниципальных образований Ленинградской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с управлением Ленинградской области по транспорту, и утверждении порядка согласования мест на территориях муниципальных образований, Ленинградской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу осуществляется более трех раз в течение одного месяца»
11	Об утверждении Процедуры выдачи разрешений на перемещение, относящихся к V классу опасности отходов строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов, на территории Ленинградской области
12	О порядке установления льготной арендной платы и ее размеров лицам, владеющим на праве аренды объектами культурного наследия, находящимися в собственности Ленинградской области, вложившим свои средства в работы по их сохранению и обеспечившим выполнение этих работ
13	Постановление Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством продукции и вещанием региональными телеканалами Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»
15	Постановление Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством и распространением продукции сетевыми средствами массовой информации в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»

16	О реализации мероприятий по содействию развитию заправочной инфраструктуры компримированным природным газом в Ленинградской области
17	Областной закон от 20.06.2018 года № 55-оз «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Ленинградской области»
18	Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30 июня 2017 года №255 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере народных художественных промыслов и(или) ремесел, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»
19	О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31.03.2014 № 97 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на возмещение части затрат организациям потребительской кооперации, входящим в Ленинградский областной союз потребительских обществ
20	Приказ Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом «Об установлении на 2020 год значений базовой стоимости строительства одного квадратного метра объекта недвижимости, применяемой при расчете ставки арендной платы за пользование зданиями, строениями и отдельными помещениями»
21	О внесении изменений в Федеральный закон от 22.11.1995 года № 171 - ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

22	Проект федерального закона №802504-7
23	Запрос мнения по вопросу ужесточения контроля при пользовании электронно-цифровой подписью (ЭЦП)
24	Об утверждении ассортимента сопутствующих товаров в газетно-журнальных киосках, реализация которых допускается без применения контрольно-кассовой техники

Помимо подготовки заключений и отзывов, поступивших на оценку регулирующего воздействия, сотрудники Уполномоченного приняли участие в более, чем 20 круглых столах и публичных обсуждениях по различным сферам регулирования предпринимательской деятельности.

Как и предыдущем периоде, необходимо отметить тенденцию к снижению активности у предпринимательского сообщества в процедуре ОРВ из-за отсутствия согласительного или блокирующего механизма. Обязанность предоставлять обратную связь по результатам рассмотрения замечаний и предложений отсутствует, таким образом, разработчик проекта нормативного правового акта имеет возможность игнорировать поступившие возражения.

В 2018 году, в 56 субъектах РФ нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий, возникающих между уполномоченным органом, подготовившим заключение об ОРВ и разработчиком – органом законодательной власти субъекта Российской Федерации. В 2019 году такая процедура закреплена уже в 64 регионах (Ежегодный доклад Минэкономразвития «О развитии института оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления в 2019 году").

Учитывая важность своевременного реагирования на поступающие нормативные правовые акты, необходимость сбора информации о возможных последствиях, Уполномоченный привлекает к рассмотрению проектов документов не только региональные общественные организации, но отраслевые объединения, а также непосредственно предпринимателей, которых новые правила и процедуры могут коснуться. Именно такой подход позволяет на экспертном уровне выявить излишние регуляторные требования для бизнеса, которого новые правила

и процедуры могут коснуться. Именно такой подход позволяет на экспертном уровне выявить излишние регуляторные требования для бизнеса.

Ежегодно Уполномоченный принимает участие в качестве спикера на научно-практической межрегиональной конференции, посвященной процедуре оценке регулирующего, где рассказывает о конкретных примерах и успешных практиках, в своей работе по данному направлению. Обсуждение успешных практик, обмен опытом, выработка рекомендаций по эффективному учету предложений и замечаний, поступивших при процедуре ОРВ, способствует вовлечению предпринимательского сообщества в совершенствование правовых механизмов.

11.12.2019 г.

VI Всероссийская научно-практическая конференция: «ОРВ: как изменить закон, опыт, практики»

В 2019 году продолжилась работа по взаимодействию Уполномоченного с органами местного самоуправления. Направления сотрудничества включают в себя взаимодействие с главами муниципальных образований при рассмотрении жалоб субъектов предпринимательской деятельности, проведение выездных встреч и личных приемов предпринимателей в муниципальных районах и городском округе, а также участие Уполномоченного в значимых публичных мероприятиях, организованных для бизнеса. В целях повышения результативности взаимодействия с органами местного самоуправления по обеспечению гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным заключены соглашения о взаимодействии с Главами Администраций муниципальных районов.

Соглашениями закреплены ответственные лица от Администраций муниципальных образований, отвечающие за взаимодействие с Аппаратом Уполномоченного, что позволяет часто во внесудебном порядке разрешать возникшие спорные ситуации.

Такой способ урегулирования является наиболее оптимальным и способствует экономии ресурсов обеих сторон (временных, финансовых, организационных, кадровых), повышает уровень доверия к органам местного самоуправления со стороны бизнеса.

СОГЛАШЕНИЯМИ ПРЕДУСМОТРЕНЫ СЛЕДУЮЩИЕ ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ:

- совместное рассмотрение обращений о нарушениях прав субъектов предпринимательской деятельности, проверка достоверности информации, изложенной в обращении;
- создание, при необходимости, рабочих групп по защите прав предпринимателей и выработке плана мероприятий по восстановлению нарушенных их законных прав;
- принятие согласованных мер реагирования по восстановлению нарушенных прав предпринимателей в пределах своей компетенции;
- совместное рассмотрение административных дел в отношении представителей малого и среднего предпринимательства;
- обмен информацией о выявленных нарушениях прав предпринимателей, а также о мерах, принятых в целях их восстановления;
- рассмотрение результатов работы по защите прав предпринимателей и выработка предложений, направленных на повышение эффективности мер по защите прав предпринимателей в пределах своей компетенции;
- сотрудничество по вопросам разработки предложений в целях совершенствования действующего законодательства, направленного на установление, соблюдение и реализацию прав предпринимателей.

В 2019 году Уполномоченный провела личные приемы и встречи с предпринимателями в:

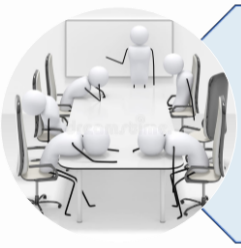
г. Волосово
г. Волхов
г. Всеволожск
г. Выборг
г. Кингисепп
г. Лодейное поле
г. Ломоносов
г. Отрадное
г. Сосновый бор
г. Кировск

На личном приеме представители бизнеса сообщают о фактах нарушения их прав и интересов, могут пожаловаться на действия или бездействия органов власти и отдельных организаций, решить другие правовые вопросы.

Помимо рассмотрения индивидуальных жалоб (приемов) Уполномоченный приняла участие в различных мероприятиях в районах Ленинградской области, направленных на информирование предпринимателей и консультирование.

Консультирование предпринимателей на «Межрегиональном слете социальных предпринимателей»

Участие в семинаре совместно с территориальным отделом Роспотребнадзора, посвященным вопросам продажи отдельных видов товаров (молока и молочной продукции)



Участие в работе координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства на территории Сосновоборского городского округа

Участие в заседании рабочей группы в администрации Гатчинского муниципального района, для подготовки предложений по внесению изменений в областной закон Ленинградской области "О налоге на имущество организаций"

Участие в работе расширенного заседания Совета представителей малого бизнеса при Главе администрации МО Кировский район

В целях сбора и обобщения информации об условиях ведения предпринимательской деятельности на территориях муниципальных образований Уполномоченным создан институт общественных помощников. Основная цель – содействие Уполномоченному в информировании и правовом просвещении предпринимателей, выявлению системных проблем бизнеса. На конец 2019 года общественные представители назначены во всех муниципальных районах.

ОСНОВНЫМИ ЗАДАЧАМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМОЩНИКОВ ЯВЛЯЮТСЯ:

- Общественный контроль над соблюдением прав и законных интересов предпринимателей
- Информирование Уполномоченного о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей
- Организация работы по правовому и экономическому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей
- Разъяснение о способах защиты прав и законных интересов предпринимателей

За 2014-2019 год общественные помощники зарекомендовали себя, укрепили свой статус среди предпринимательского сообщества. Общественные помощники являются еще одним каналом для информирования предпринимателей по различным вопросам, таких как: особенности применения контрольно-кассовой техники, вопросы налоговой амнистии, анонсы предстоящих публичных обсуждений правоприменительной практики контрольно-надзорных органов и др.

Уполномоченный продолжает практику организации и проведения совместных приемов с руководителями различных ведомств. Такая форма позволяет избежать формального подхода и сократить время рассмотрения жалоб предпринимателей. В 2019 году состоялись следующие совместные приемы:

28 МАРТА 2019 г.

Совместный прием с Руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области Глебом Абатуровым

05 НОЯБРЯ 2019 г.

Совместный прием с Начальником управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ленинградской области Антоном Гримановым.

14 МАЯ 2019 г.

Совместный прием Начальником следственного управления СК России по Ленинградской области Сергеем Выменцем

Для реализации возложенных на Уполномоченного обязанностей необходимо находиться в постоянном взаимодействии с органами государственной власти, осуществляющими контрольно-надзорные, согласовательно-разрешительные полномочия и иные действия, касающиеся предпринимательской деятельности. Порядок взаимодействия закреплен соответствующими соглашениями о сотрудничестве. В случае поступления обоснованных жалоб от предпринимателей на действия должностных лиц, Уполномоченный направляет информацию руководителю соответствующего органа. По результатам поступившей информации

большинство руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти принимают необходимые административные меры по отношению к своим сотрудникам.

В 2019 году Уполномоченным были заключены соглашения с:

- Северо-Западным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)
- Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Санкт-Петербургу, Ленинградской и Псковской областям (Россельхознадзор)
- Следственным управлением Следственного Комитета России по Ленинградской области

СОГЛАШЕНИЯ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ, ЗАКЛЮЧЕННЫЕ В ПЕРИОД С 2014-2018 гг.:

- Прокуратурой Ленинградской области.
- Главным Управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ленинградской области (ГУ МЧС России по Ленинградской области).
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области (Роспотребнадзор по Ленинградской области).
- Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.
- Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области.
- Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области.
- Государственной инспекцией труда по Ленинградской области (Роструд)

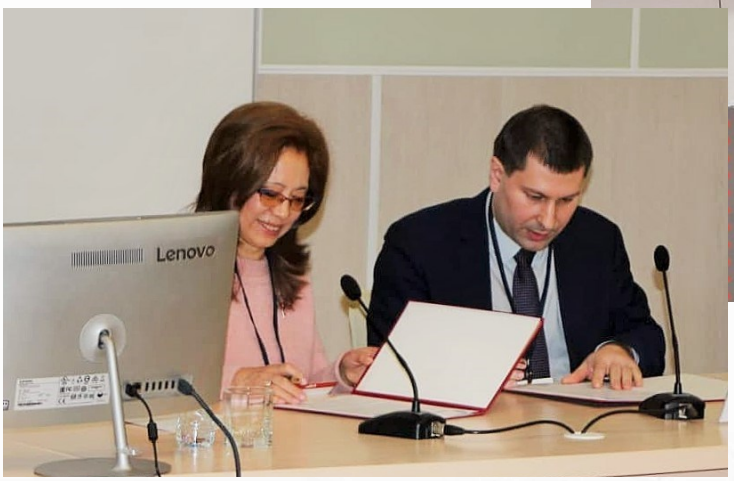
В Ленинградской области за пять лет работы Уполномоченного удалось консолидировать действия общественных организаций, объединяющих предпринимателей. Бизнес-объединения привлекают Уполномоченного для решения наиболее острых вопросов, стоящих перед предпринимателями в регионе. А также направляют предложения по изменению федерального законодательства для включения в Ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Реестр системных проблем российского бизнеса. Помимо экспертной деятельности, Уполномоченный принимает участие в мероприятиях предпринимательских сообществ, информирует о новых требованиях и осуществляет сбор информации о возникающих сложностях при взаимодействии с различными органами государственной и муниципальной власти.

Помимо взаимодействия со структурными подразделениями общероссийских общественных объединений, в уставные цели которых входит содействие созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства, Уполномоченный взаимодействует с региональными отраслевыми объединениями. Так, в апреле 2019 года Уполномоченный приняла участие в отчетном собрании членов Ассоциации Автоперевозчиков пассажиров в Ленинградской области, где обсуждались актуальные вопросы отрасли. В частности, необходимость применять контрольно-кассовую технику при расчете с пассажирами. Уполномоченный проинформировала перевозчиков о проводимой работе по данному направлению: «На основе обращений региональных Уп олномоченных в адрес Уполномоченного при

Президенте РФ по защите прав предпринимателей Бориса Титова, с описанием проблематики, Борис Юрьевич направил министру финансов РФ Антону Силуанову письмо с предложением освободить пассажирских перевозчиков на ЕНВД от обязанности применять контрольно-кассовую технику».

В июне 2019 года были приняты поправки в Федеральный закон от 22.05.2003г. №54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации», согласно которым вести бизнес без использования контрольно-кассовой техники до 2021 года могут индивидуальные предприниматели, которые не используют труд наемных работников. Согласно тексту закона, получили отсрочку до 1 июля 2021 года и право не использовать кассовый аппарат ИП (в том числе на ПСН и ЕНВД), которые:

- самостоятельно производят и продают товары;
- выполняют различные работы;
- оказывают услуги (в том числе транспортные).



В отчетном году подписано соглашение о взаимодействии с Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств и кооперативов Ленинградской области Санкт-Петербурга (ЛОАФ СПб и ЛО). Уполномоченный и члены Ассоциации сотрудничают по различным вопросам достаточно давно. Но в рамках съезда фермеров было принято решение оформить взаимодействие соглашением.

На основании соглашений по оказанию безвозмездной экспертной правовой помощи (Pro Bono) юристы и адвокаты проводят юридический анализ обращений предпринимателей, готовят экспертные заключения по непростым и неоднозначным жалобам в том числе, массового характера.

При подготовке правового заключения эксперт руководствуется принципами законности, добросовестности, объективности, беспристрастности, системности и обоснованности.

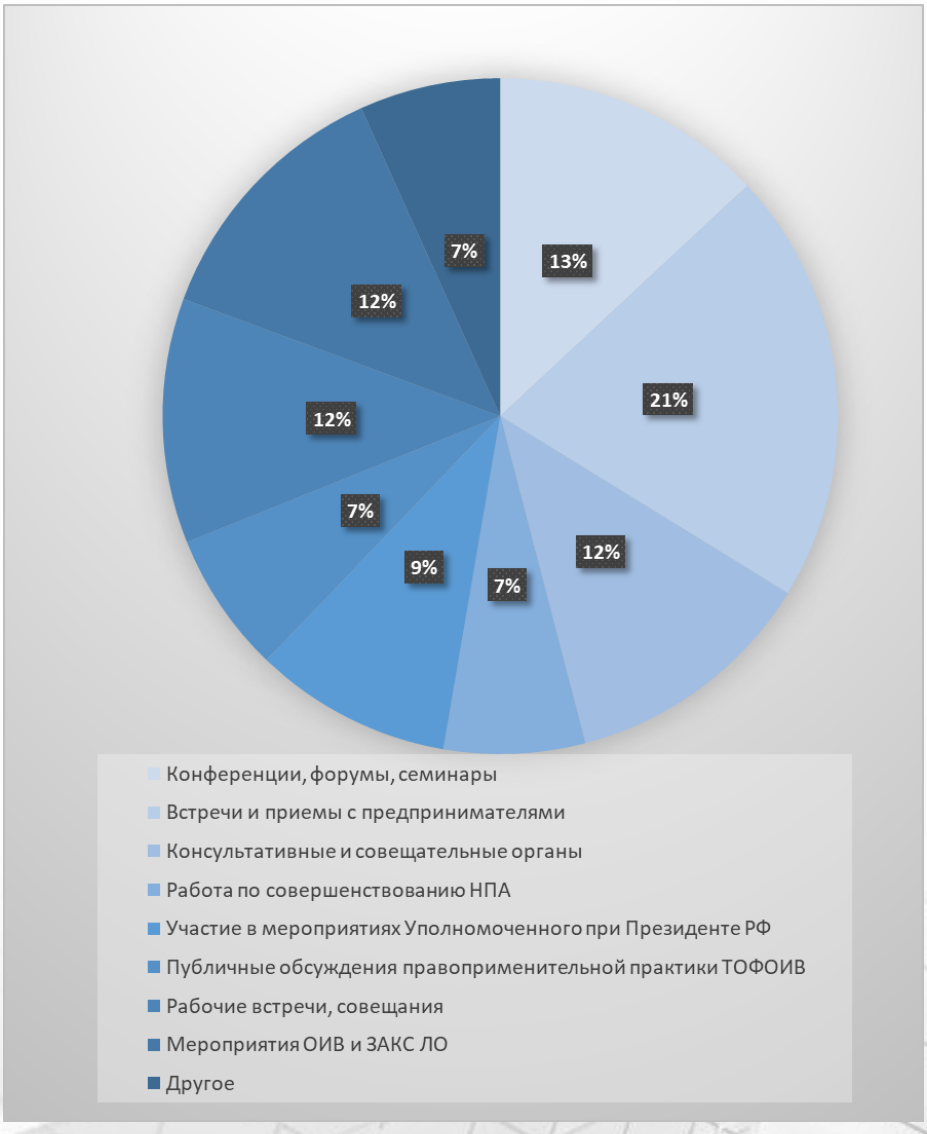
Экспертами дается правовая оценка и рекомендации Уполномоченному по сложным и системным проблемам:

- привлечение к уголовной ответственности, незаконное уголовное преследование;
- неправомерность отказа в предоставлении земельных участков в аренду;
- необоснованные проверки со стороны контрольно-надзорных органов.

СОГЛАШЕНИЯ

- Адвокатская палата Ленинградской области
- Коллегия адвокатов « Хренов и Партнеры»
- Правовой центр «Тимпур»
- Адвокатский кабинет Аверьяновой Ю. С.
- ООО Юридическая фирма «ЛЕГЕ»
- Адвокат Яблоков Артем Михайлович

Всего Уполномоченный по защите прав предпринимателей организовала или приняла участие, в 220 мероприятиях, посвященных различных сферам предпринимательской деятельности. Основная целевая аудитория таких мероприятий – это субъекты предпринимательской деятельности. Поэтому Уполномоченный в своих выступлениях информирует о важных изменениях в законодательстве в доступной и понятной форме. Учитывая значительный опыт в различных отраслях экономики, Уполномоченного часто приглашают в качестве эксперта на различные конференции, форумы и семинары, в том числе на межрегиональные и федеральные дискуссионные площадки. Институт Уполномоченного является экспертным центром, который помогает выявлять и решать проблемы предпринимателей, а также служит объективным источником информации о том, что сегодня происходит в бизнес-среде.



Весь 2019 год Уполномоченный принимала участие в составе инвестиционной команды региона, которая проводили регулярные встречи с бизнесом на территориях различных муниципальных районов. Предприниматели имели возможность задать интересующие вопросы по всем сферам деятельности, посетив всего одно мероприятие в шаговой доступности. Для тех, кто не может присутствовать на встречах лично, организуются прямые трансляции встреч через социальные сети. В случае возникновения вопросов у предпринимателей, требующих детального рассмотрения, готовится дополнительная информация.

Помимо личных встреч, участия в мероприятиях, Уполномоченный размещает значимую информацию на официальном сайте – www.ombudsmanbiz47.ru. На интернет-ресурсе размещается актуальная информация, новости, анонсы предстоящих мероприятий, результаты рассмотрения жалоб, а также реализована возможность обращения к Уполномоченному с помощью формы обратной связи.

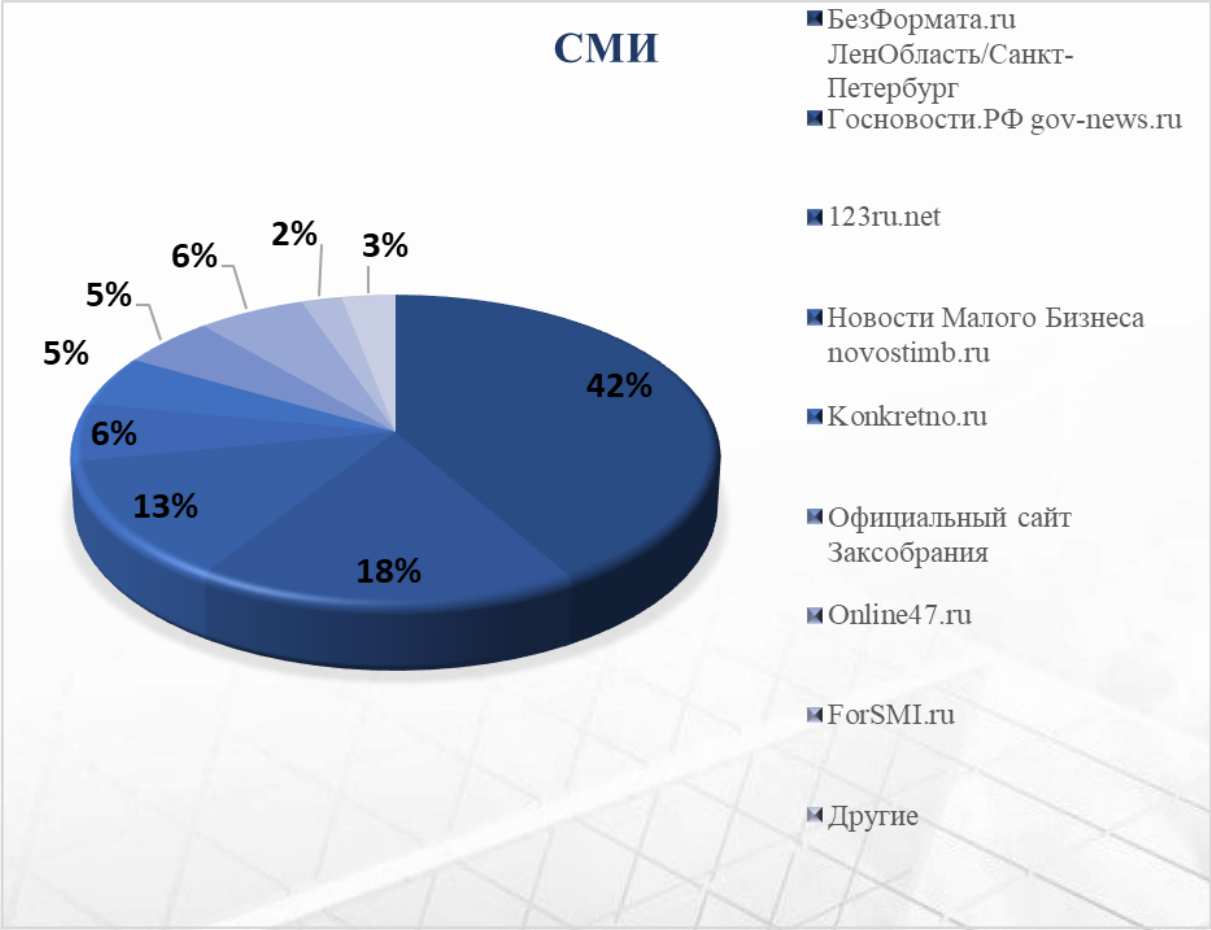
САЙТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

WWW.OMBUDSMANBIZ47.RU

За 2019 год в СМИ о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области опубликовано 357 информационных сообщений (по данным автоматизированной системы мониторинга СМИ «Медиалогия»).

Сообщения опубликованы в 170 различных СМИ: как на региональном, так федеральном и международном уровнях. Первую тройку региональных СМИ (исключение сайт бизнес-омбудсмена), в которых больше всего публикаций о деятельности Уполномоченного, составляют: региональный новостной интернет-портал БезФормата.ru (www.lenoblast.bezformata.com.), Новостной портал Новости Малого Бизнеса (www.novostimb.ru), новостной портал «Konkretno.ru».

Из федеральных СМИ: Интернет-портал «Госновости.ru», сайт оперативных новостей «123ru.net», сайт проекта «ForSMI.ru – анонсы и пост-релизы России» (www.forsmi.ru).

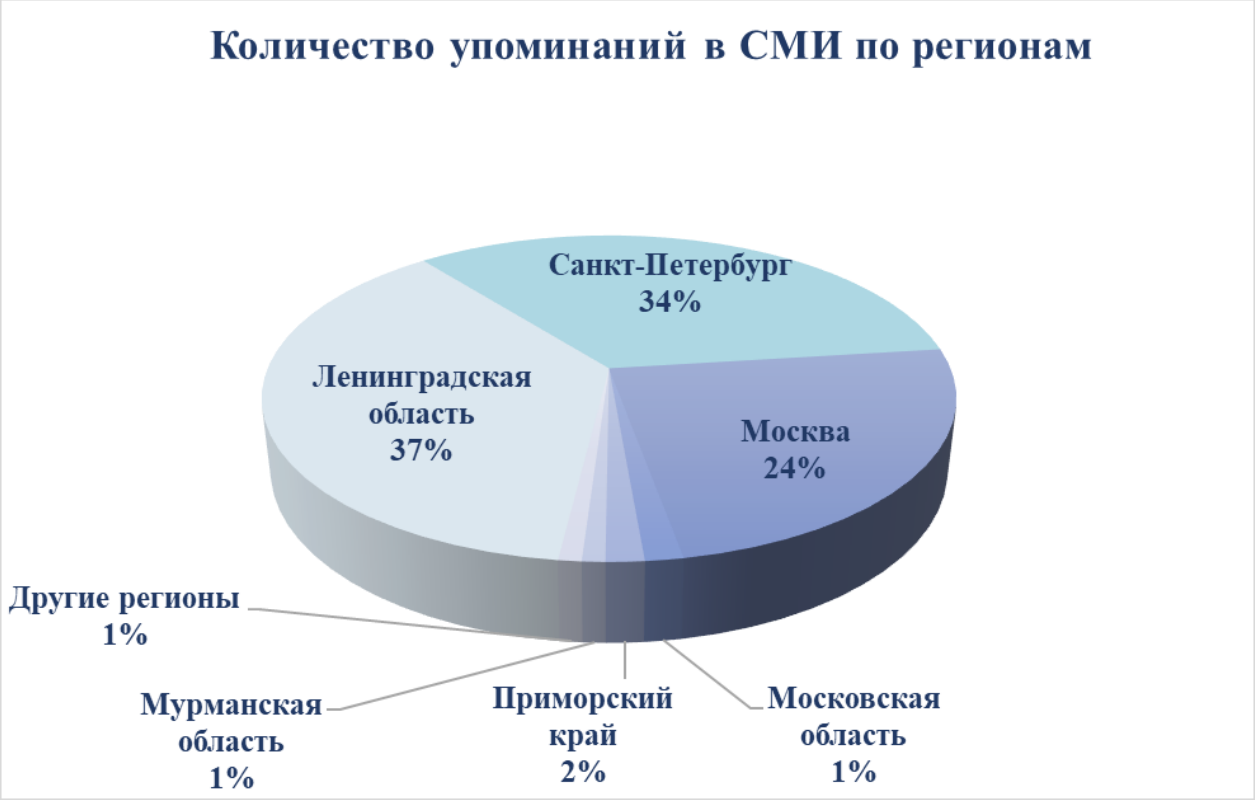


Также в 2019 году новости о деятельности Уполномоченного были опубликованы на сайте ведущего мультимедийного холдинга России РБК+ (https://plus.rbc.ru/) и федеральном сетевом издании «РИА Новости» (https://ria.ru/).

Среди источников с наиболее влиятельным МедиаИндексом, в которых размещены публикации об Уполномоченном: федеральное сетевое издание «РИА Новости» (https://ria.ru/), новостной портал «Konkretno.ru», Портал «Невские Новости» nevnov.ru, Издание «Деловой Петербург» www.dp.ru.

География упоминаний:

Северо-Западный Федеральный округ – 239 сообщений, Центральный федеральный округ -90, Дальневосточный федеральный округ – 9, Приволжский федеральный округ – 4, Южный федеральный округ - 3.



Наибольшее внимание со стороны средств массовой информации в первом полугодии 2019 года привлекли такие мероприятия и события как: подписание соглашения со Следственным управлением Следственного комитета РФ по Ленинградской области и организация совместного приема, конференция ТАСС, посвященная проблемам и перспективам

развития предприятий малого и среднего бизнеса в Ленинградской области. Также представление ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области Губернатору Ленинградской области и Законодательному Собранию Ленинградской области.

23.04.2019

24.04.2019

Отдельное внимание региональных и федеральных СМИ привлекла новость о том, что благодаря действиям бизнес-омбудсмена Елены Рулевой, суд изменили меру пресечения в отношении предпринимателя на несвязанную с изоляцией от общества и отказал следствию с ходатайстве о продлении подозреваемому срока содержания по стражей.

04.07.2019

Выезд по обращению предпринимателя г. Тосно

12.07.2019

Прием граждан осужденных по "предпринимательским статьям" в ИК-2 УФСИН России

Во втором полугодии 2019 года наибольший интерес был вызван такими событиями как: подписание Соглашения о взаимодействии и проведение рабочей встречи с руководством Северо-Западного управления Ростехнадзора. Проведение личных приемов в Кировске, Отрадном, Ломоносове. Также одними из наиболее освещаемыми событиями, стали новости об участии Уполномоченного в выездных мероприятиях по обращению предпринимателей.

Так, Елена Рулева приняла участие в проверке, проводимой отделом надзорной деятельности и профилактической работы Гатчинского района ГУ МЧС России по Ленинградской области, провела выездное совещание в г. Выборг.

30.09.2019

Выездное совещание в г. Выборг по обращению предпринимателя

21.10.2019

Участие в проверке ГУ МЧС по ЛО в г. Гатчина

Опубликованные материалы с сайта дублируются в социальной сети Facebook на специально созданной странице Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области. В социальных сетях дополнительно размещается важная информация для предпринимателей правового и информационного характера. А также анонсы предстоящих мероприятий для бизнеса Ленинградской области.

РАЗДЕЛ III

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ДРУГИХ СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б. Ю. Титовым и его аппаратом реализуется с помощью различных механизмов и инструментов. Ежегодно региональными Уполномоченными направляются предложения в доклад о системных проблемах бизнеса, ежемесячно направляются количественные отчеты о результатах работы, также предоставляется аналитическая информация по различным сферам предпринимательской деятельности. Оказывается содействие в проведении социологического опроса об административном климате в Российской Федерации.

Совершенствуется механизм межрегионального взаимодействия и обмена лучшими правозащитными практиками, а также участие Уполномоченного на различных федеральных площадках, посвященных вопросам развития экономики и предпринимательской инициативы.

12 апреля 2019 г.

г. В Москве на площадке НИУ ВШЭ Уполномоченный приняла участие в научно-практической конференции «Право и антикоррупция», где состоялись круглые столы, посвященные взаимодействию правоохранительных органов и общественных институтов в целях минимизации рисков незаконного уголовно-правового давления на бизнес и актуальным проблемам правового регулирования в сфере антикоррупционного комплаенса. В конференции приняли участие представители Генеральной прокуратуры, аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и уполномоченные других регионов, представители научно-исследовательских организаций и ВУЗов, адвокаты, эксперты некоммерческих и общественных организаций.

27 июня 2019 г.

В Ярославле в рамках VII Межрегионального совещания Уполномоченный выступила в роли инициатора и модератора круглого стола: «Реформа контрольно-надзорной деятельности. Взгляд из регионов», с участием представителей Министерства экономического развития, уполномоченных других субъектов, органов законодательной и исполнительной власти. На мероприятии обсудили ход реформы, издержки бизнеса по исполнению обязательных требований со стороны государства, а также ожидания бизнеса по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности в стране. На основе поступивших предложений в ходе круглого стола была подготовлена резолюция, которая направлена в Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

22 сентября 2019 г.

22.09.2019 г. Уполномоченный приняла участие в V Международном экологическом форуме «Экопросвещение» в Калужской области, где поделилась опытом рассмотрения жалоб и защиты прав предпринимателей, связанных с природопользованием и экологией. За активное участие в организации форума Уполномоченному Е. А. Рулевой была вручена благодарность от Министерства природных ресурсов и экологии Калужской области.

19-21 сентября 2019 г.

Состоялось совещание региональных уполномоченных по актуальным вопросам развития бизнеса в Республике Дагестан. На мероприятии рассмотрены такие вопросы как:

- реализация федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» (в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»);
- необходимость восстановления освобождения по налогу на имущество для малого бизнеса и отмены транспортного налога;
- налоговые условия ведения предпринимательской деятельности: изменения и практика регионов;
- проблемные аспекты тарифной политики в области обращений с твердыми коммунальными отходами;
- требования единых региональных операторов по заключению договоров при оказании услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, восстановление нарушенных прав предпринимателей;
- проблемные аспекты уголовного преследования предпринимателей;
- проблемы в сфере строительства и стройиндустрии, в том числе в сфере жилищного строительства.

14 -18 октября 2019 г.

На международном форуме "Юридическая неделя на Урале", которая является одной из самых масштабных правозащитных и просветительских площадок, приняли участие Уполномоченные из 18 субъектов РФ, в том числе из Ленинградской области. Эксперты, юристы и правозащитники обсуждали пробелы в законодательстве и поиск способов для их решения, механизмы совершенствования правоприменительной практики путем непосредственного общения и обмена опытом между представителями юридической науки и юристами-практиками, специалистами органов публичной власти. Особое внимание было уделено проблемам защиты субъектов предпринимательской деятельности и их рискам при «конкуренции норм» в экономической сфере.

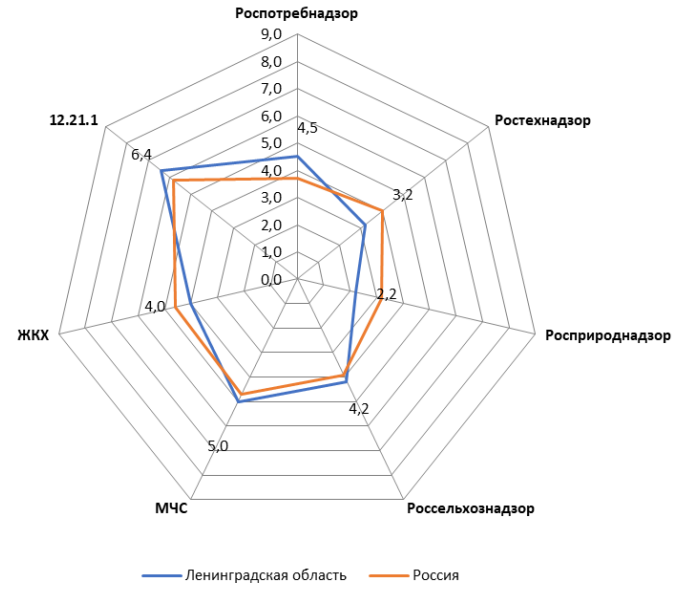
Благодаря обобщению проблем из регионов удалось реализовать ряд значимых инициатив для бизнеса на федеральном уровне, таких как изменение законодательства, которое существенно упростило порядок применения онлайн-касс для пассажирских перевозок и при оказании коммунальных услуг.

Продолжается совместная межрегиональная работа по следующим вопросам:

- Предстоящая отмена ЕНВД: выработка предложений по трансформации патентной системы налогообложения, упрощенной системы налогообложения или сохранение действующего специального режима до 2024 год;
- «Мусорная реформа» - мониторинг издержек предпринимателей из-за нового порядка обращения ТКО и необходимости модернизации подхода к расчету нормативов и обеспечения возможности фактического учета накопления ТКО

- Введение обязательной маркировки отдельных категорий товаров и ограничения по применению ЕНВД для данных категорий.

Институтом Уполномоченных практически во всех субъектах была проведена глобальная работа по сбору данных о контрольно-надзорных мероприятиях, федеральным аппаратом подготовлен доклад «Административное давление – 2019», результаты которого вошли в состав Ежегодного доклада Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. В результате сбора данных из 81 субъекта был рассчитан средний показатель по стране и составлен рейтинг регионов. Ленинградская область в рейтинге занимает 59 место. Данный доклад также был представлен Губернатору Ленинградской области А. Ю., по результатам этого было инициировано проведение совещания с руководителями контрольно-надзорных ведомств с целью выработки мер, направленных на снижение административного давления с их стороны.



РАЗДЕЛ IV

ОЦЕНКА АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ СО СТОРОНЫ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ

Мониторинг административного давления со стороны контрольно-надзорных органов является неотъемлемой частью доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей. По итогу 2019 года Уполномоченным был сделан запрос о количественных показателях проведенных плановых и внеплановых проверок, сумме наложенных штрафов, вынесенных предупреждений и др. Сбор сведений был осуществлен по следующим ведомствам: Роспотребнадзор, Росприроднадзор, Россельхознадзор, Ростехнадзор, МЧС России.

По результатам сводных данных в 2019 году указанными ведомствами в совокупности было проведено 12257 проверки в отношении 10650 субъектов предпринимательской деятельности (8251 внеплановых и 4006 плановых), то есть ряд организаций были проверены более одного раза. Для оценки уровня административного давления необходимо рассмотреть статистические данные о количестве субъектов предпринимательской деятельности на территории Ленинградской области. По сведениям федеральной налоговой службы в нашем регионе по состоянию на начало 2019 года (01.01.2019 г.) записи о регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей содержат следующие данные: 22612 коммерческих организаций и 50440 индивидуальных предпринимателей, включая крестьянско-фермерские хозяйства. По итогу года в Ленинградской области зафиксирован рост количества хозяйствующих субъектов, что является позитивным моментом, учитывая их сокращение в большинстве субъектов РФ.

В отношении каждого седьмого предпринимателя была проведена проверка

КОЛИЧЕСТВО ЮЛ И ИП В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

По данным Единого реестра малого и среднего предпринимательства (Реестр МСП) по состоянию на 10.01.2019 года включены 18275 юридических лиц и 41309 индивидуальных предпринимателей, то есть 81% всех субъектов предпринимательской деятельности.

Учитывая, что плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года, у предпринимателей возникли вопросы о законности включения их организаций в план.

Федеральный закон № 480-ФЗ от 25.12.2018 г. "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статью 35 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении"

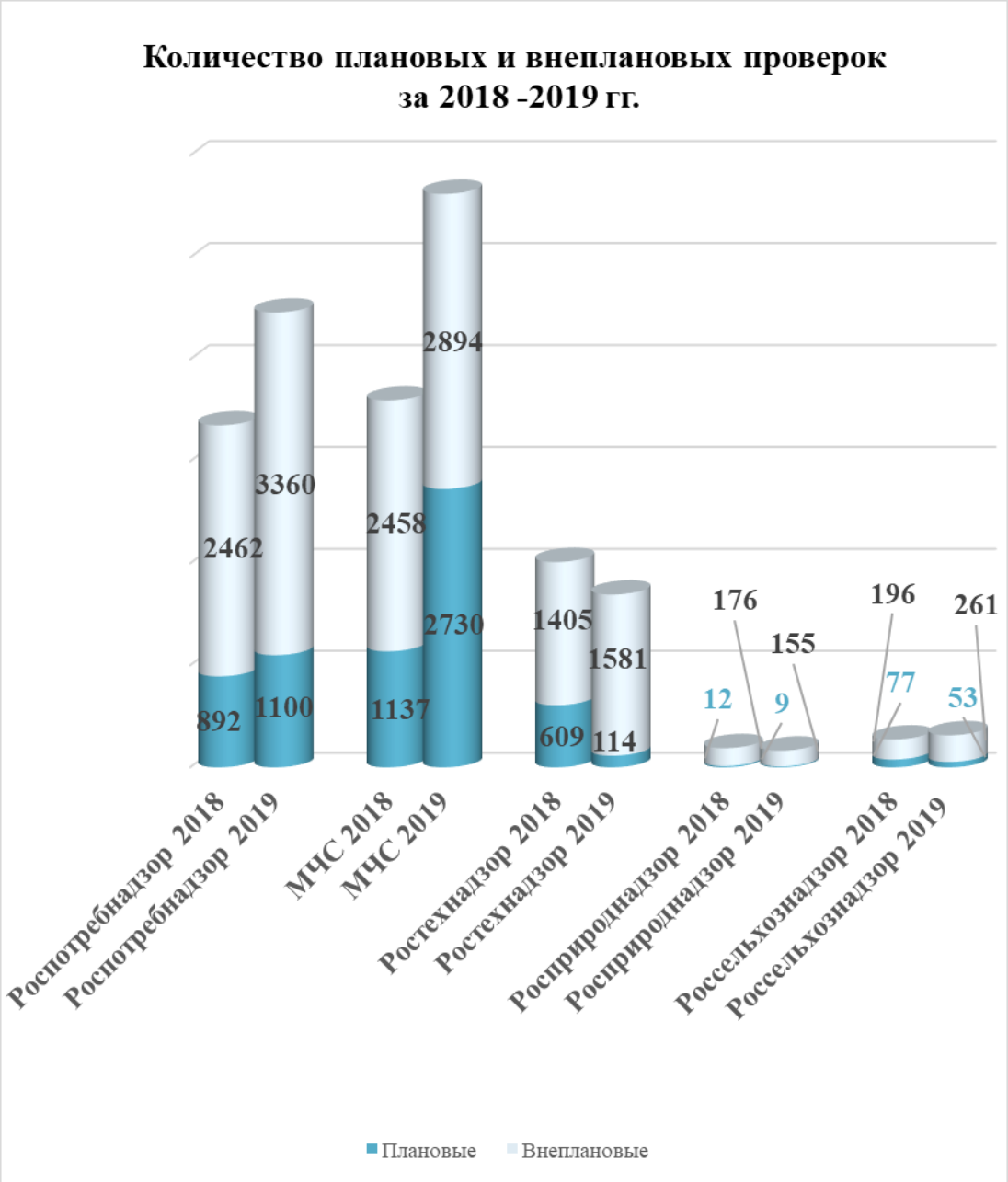
…за исключением:

1) плановых проверок, проводимых в рамках видов государственного контроля (надзора), по которым установлены категории риска, классы (категории) опасности, а также критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности;

2) плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 настоящего Федерального закона (часть 9 ст. 9 закона 294-ФЗ, в которой перечислены сферы здравоохранения, образования, электроэнергетики, теплоснабжения и т.д);

3) плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при наличии у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля информации о том, что в отношении указанных лиц ранее было вынесено вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания за совершение грубого нарушения, определенного в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, или административного наказания в виде дисквалификации или административного приостановления деятельности либо принято решение о приостановлении и (или) аннулировании лицензии, выданной в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», и с даты окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление либо принято такое решение, прошло менее трех лет.

В результате все обратившиеся предприниматели к Уполномоченному для консультаций по вопросу включения своей организации в план проверок получили ответ о законности предстоящих плановых проверок, так как им присвоена соответствующая категория риска.



**За 2018 г. Представлены данные, полученные в предыдущем периоде, и отражают сведения о количестве проведенных контрольных мероприятиях в отношении юридических ли и индивидуальных предпринимателей.*

Наименование	Роспотребнадзор	МЧС	Ростехнадзор	Росприроднадзор	Россельхознадзор
Общее количество ЮЛ/ИП, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	3762	5182	1414	46	246
Количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований по результатам проверок	2899	2192	675	90	173
Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных контролирующим органом	7300	2994	658	300	341
Общее количество ЮЛ/ИП, осуществляющих деятельность на территории субъекта РФ - были вынесены постановления о назначении административного наказания	2899	968	624	40	129
Количество постановлений о назначении административного наказания вынесенных контролирующим органом в отношении ЮЛ и ИП	7300	968	479	210	196
Количество административных штрафов наложенных на ЮЛ/ИП	6482	129	634	139	111
Общий размер административных штрафов, наложенных контролирующим органом на ЮЛ и ИП (тыс. рублей)	74293,55	15781	1827	5340,1	9464
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении ЮЛ/ИП	754	839	48	66	85

В 2019 году органами Роспотребнадзора были проведены проверки в отношении 3762 предпринимателей и вынесены постановления о назначении административного наказания в 2899 случаях (77%). При этом количество административных штрафов, наложенных контролирующим органом составило 6482. Таким образом, каждая организация получила минимум два штрафа. В 2018 году органами Роспотребнадзора было наложено штрафов на общую сумму 52 677 450 р., в 2019 году – это сумма составила 74 293 550 р. Учитывая характер обращений к Уполномоченному и непосредственное участие в проверках, можно сделать вывод о росте административного

давления со стороны органов Роспотребнадзора, которая усугубилась, в том числе введению новых правил торговли молока и молокосодержащей продукции. Учитывая, что данные требования не несут непосредственной угрозы для граждан и иных негативных мер, то применение штрафных санкций являлось чрезмерным наказанием, при недостаточной информационной и профилактической работе на местах.

Из всех рассматриваемых ведомств органами МЧС было проведено наибольшее количество проверок. Внедрение риск-ориентированного подхода привело к значительному увеличению плановых проверок, однако не произошло сокращения внеплановых, что безусловно должно рассматриваться как негативное явление. В то же время МЧС является единственным органом из всех, у кого количество предупреждений в разы превышает количество наложенных административных штрафов, значит при проведении контрольно-надзорных мероприятий основная ориентация ведомства – это профилактика и устранение нарушений, то есть обеспечение безопасности, а не взымание штрафов, что отражает принципы проводимой реформы контрольно-надзорной деятельности.

Северо-Западным Управлением Ростехнадзора было проведено 1611 проверок, по результатам которых было наложено 634 штрафа и 48 предупреждений, нарушения были выявлены практически в каждом втором случае. Сумма наложенных штрафов по итогу 2019 года составила 1 827 000 и является наименьшей из всех рассматриваемых контрольно-надзорных органов.

Северо-Западным Межрегиональным Управлением Федеральной службы в сфере природопользования было проведено наименьшее число проверок, так как общее количество подконтрольных субъектов у данного ведомства составляет всего 308 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. По результатам проверок 46 организаций должностными лицами Росприроднадзора было возбуждено 300 дел об административных правонарушениях. Только в 6 случаях в отношении организаций не было назначено никаких санкций. По итогу 2019 года количество штрафов составило 139 на общую сумму 5 340 100 р.

Управление Россельхознадзора по Санкт-Петербургу, Ленинградской и Псковской областях предоставили расширенные сведения о количестве надзорных мероприятий. Так, из 261 внеплановой проверки 26 были проведены по заявлению юридического лица или индивидуального

предпринимателя для предоставления специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридических значимых действий. За 2019 год проверки были проведены в отношении 246 организаций, в 129 случаях были вынесены постановления о назначении административного наказания. Общая сумма наложенных штрафов составила 9 464 000 рублей. Стоит отметить, что в рассматриваемом периоде ни одной жалобы на действия Россельхознадзора в адрес Уполномоченного не поступало.

В целом пять вышеуказанных органа наложили штрафов на 4660 субъектов предпринимательской деятельности на общую сумму – 106 705 650 рублей.

Таким образом, несмотря на реализацию системных мер со стороны федеральных органов власти, направленных на снижение административного давления, предприниматели Ленинградской области испытывают значительное увеличение административной нагрузки, в связи с действиями контрольно-надзорных органов, что напрямую влияет на состояние предпринимательского климата в регионе.

Для оценки административной среды также был проведен анализ деятельности региональных органов контроля и надзора. В рамках реализации Целевой Модели, направленной на оптимизацию контрольно-надзорной деятельности в Ленинградской области, ожидалось снижение количества проверочных мероприятий, а также повышение прозрачности и открытости органов исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющих контроль и надзор.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей, был проведен анализ количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности на основе данных сайта **http://gasu.gov.ru/knd**. Для сравнения были использованы аналогичные показатели других субъектов Российской Федерации в Северо-Западном Федеральном округе, так как количество предпринимателей в каждом регионе значительно отличается, то для оценки использовались процентные показатели доли внеплановых проверок и их соотношение с 2018 годом.

СООТНОШЕНИЕ ПЛАНОВЫХ/ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК. РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ

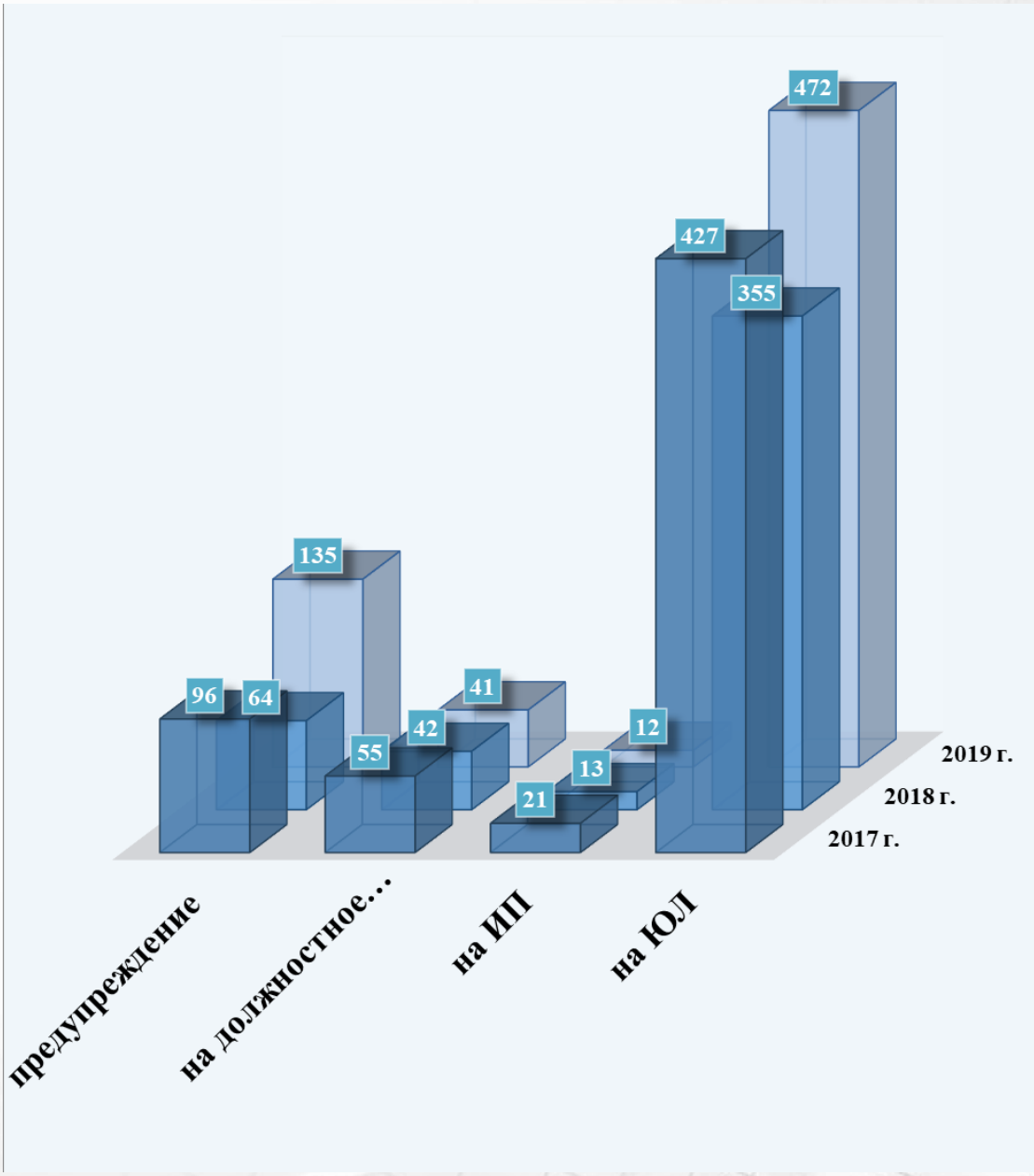
№	Субъекты СЗФО	2018 г. количество проверок			2019г. количество проверок			Изменение общего количества проверок в %
		Общее	Внеплановые	ДОЛЯ	Общее	Внеплановые	ДОЛЯ	
1.	Республика Карелия	1870	1696	**91%**	1367	1253	**91%**	**-27**
2.	Республика Коми	2017	1868	**93%**	2155	2061	**96%**	**7**
3.	Архангельская область	1602	747	**47%**	1721	1096	**64%**	**7**
4.	Вологодская область	1787	1682	**94%**	2984	2793	**94%**	**67**
5.	Калининградская область	1378	1248	**91%**	1548	1453	**94%**	**12**
6.	**Ленинградская область**	2132	1631	**77%**	2422	1911	**79%**	**14**
7.	Мурманская область	3020	2713	**90%**	2918	2647	**91%**	**-3**
8.	Новгородская область	1794	1550	**86%**	2415	2294	**95%**	**35**
9.	Псковская область	1003	722	**72%**	1378	932	**68%**	**37**
10.	Санкт-Петербург	8422	7631	**91%**	7415	6928	**91%**	**-12**
11.	Ненецкий автономный округ	583	370	**63%**	572	324	**63%**	**-2**

Наметившаяся положительная тенденция по снижению количества проверок в Северо-Западном Федеральном округе за последние три года резко изменилась. Как указывалось выше – это связано со снижением активности на федеральном уровне, так и отсутствием конкретных мероприятий по действующей целевой модели, напрямую связанных со снижением административного давления со стороны региональных контрольно-

надзорных мероприятий (в 2019 только в 4 субъектах РФ снизилось количество проверок).

Среднее соотношение количества внеплановых проверок от плановых составляет 84% (в 2018 г. – 81%). В Ленинградской области данный показатель равен 79%. Основной рост контрольных мероприятий в регионе

Структура применённых административных штрафов выглядит следующим образом:



Исходя из представленных данных можно говорить, о применении максимальных штрафных санкций в отношении субъектов предпринимательской деятельности в случае выявления нарушений. Так, наложение штрафа на юридическое лицо в разы превышает сумму штрафа в отличие от других санкций. Рост количества административных штрафов составил более 25%, что является неудовлетворительной тенденцией, также увеличилось и количество штатных единиц, предусматривающих выполнение функций по контролю с 206 до 209. При этом, если рассматривать данный показатель в совокупности с размером административного штрафа, то наблюдается увеличение размера штрафа и количества выявленных нарушений.

2018 г.

2019 г.

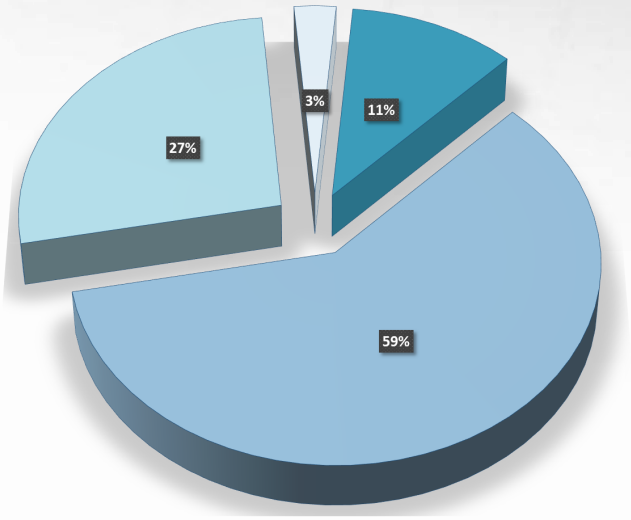
Увеличение среднего размера штрафа составило19 %.

Таким образом, по итогу 2019 года можно констатировать факт увеличения количества проверок, количества штрафов, увеличение суммы штрафов. Помимо усиления административного давления со стороны региональных органов, подобная ситуация связана с недостаточной профилактической работой со стороны региональных контрольно - надзорных органов , особенно на территориях муниципальных районов.

Поэтому вопросы защиты прав предпринимателей при проведении контрольно-надзорных мероприятий по-прежнему, будут являться одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного.

РАЗДЕЛ V

РАБОТА ОБРАЩЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2019 ГОДУ



В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 258 письменных жалобы

154 Жалобы субъектов предпринимательской деятельности на решения, действия (бездействие) органов государственной власти, местного самоуправления и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц

69 Обращения субъектов предпринимательства, не являющихся жалобами, но содержащие просьбу о разъяснении вопросов, касающихся их прав в сфере предпринимательской деятельности, в том числе, предусмотренных законодательством форм и способов защиты данных прав и законных интересов, при отсутствии доводов об их фактическом нарушении

28 Предложений субъектов предпринимательской деятельности об изменении действующего законодательства РФ

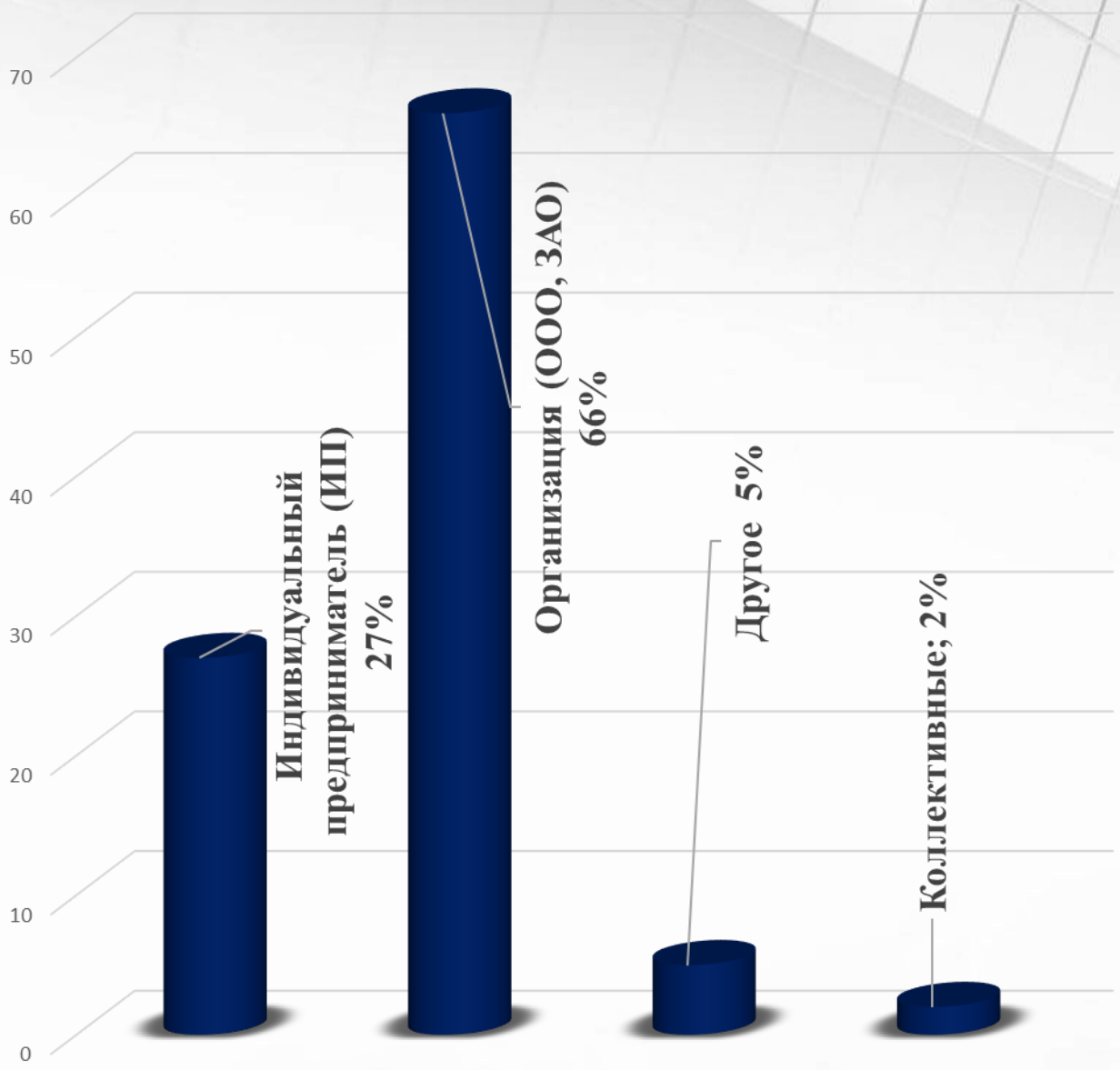
7 Обращения, не принятые к рассмотрению

Количество отказов от рассмотрения составило 3% в отчетном периоде. В этом году основной причиной стали обращения не от субъектов предпринимательской деятельности, споры двух хозяйствующих субъектов и/или обращения, не содержащие признаки нарушения прав предпринимателей. А также просьбы от субъектов предпринимательской деятельности, не входящие в компетенцию Уполномоченного. Данным категориям заявителей направляются разъяснения о возможности обратиться в арбитражный суд или воспользоваться процедурой медиации.

Устные обращения предпринимателей, касались следующих вопросов:

- Надзорные каникулы для субъектов малого и среднего предпринимательства и причины включения организаций в план проверок;
- Порядок действий при блокировки счетов банками на основании Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 07.08.2001 N 115-ФЗ;
- Вопросы «мусорной» реформы;
- Увеличение стоимости электрической энергии для предпринимателей;
- О введение маркировки лекарственных средств и обувной продукции;
- О новых требованиях Роспотребнадзора по размещению молочной и молокосодержащей продукции;
- Предстоящая отмена ЕНВД;
- Регистрация юридического адреса, изменения в ЕГРЮЛ;
- Защита авторских прав;
- Размещение нестационарных торговых объектов;
- Получение субсидий и иных мер поддержки;
- Консультаций по вопросам соблюдения требований контрольно-надзорных органов (Роструд, ИФНС, Прокуратура, ОБЭП);
- Законности проведения внеплановых проверок;

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБРАЩЕНИЦ ПО ТИПУ ЗАЯВИТЕЛЕЙ В %



Сохраняется тенденция, направленная на увеличение обращений в адрес Уполномоченного от юридических лиц за помощью, в 2019 году 66% жалоб поступило от собственников или руководителей различных обществ.

Индивидуальные предприниматели обратились за защитой своих прав в 27% от общего количества письменных жалоб. В категории «Другое» заявителями выступали общественные организации, представители инфраструктуры поддержки предпринимательства, уполномоченные по защите прав предпринимателей других субъектов РФ. Количество таких

обращений, как и в прошлом году составило 5%. Чуть более 2% поступило от групп предпринимателей, чаще всего такие обращения объединены общим вопросом по месту или сфере деятельности. Например, поступившее обращение от предпринимателей Приозерского муниципального района с просьбой разъяснить законность многочисленных внеплановых проверок органами Роспотребнадзора и начисления штрафов за нарушение правил размещения молочных и молокосодержащих продуктов. Уполномоченный по защите прав предпринимателей обратился в Управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области с просьбой провести разъясняющий семинар для предпринимателей.

Каждое пятое обращение поступило от предпринимателей, занимающихся торговлей. Чаще всего это связано с проведенными контрольно -надзорными мероприятиями и назначенными штрафными санкциями. Меньше на 1% (19%) жалоб было направлено от руководителей производственных компаний, количество обращений от них увеличилось в два раза, по сравнению с 2018 годом. Спектр нарушений достаточно разнообразен и затрагивает различные сферы деятельности. Аналогичное количество обращений (19%) поступило от предпринимателей, осуществляющих деятельность в строительной сфере. Как и в предыдущем году – это доступность государственных услуг при получении градостроительной документации и проблемы взаимодействия с органами местного самоуправления. Хозяйствующие субъекты, занимающиеся услугами, ремонтом и бытовым обслуживанием обратились в 12% случаев от общего количества жалоб. Каждый двадцатый обратившийся занимается туризмом и/или общественным питанием, в том числе гостиницы и базы отдыха. Значительно снизилось количество жалоб от предпринимателей транспортной и логистической сферы с 13% до 4%. Представители агропромышленного комплекса составили 4% от общего количества заявителей к Уполномоченному.

На основании типа заявителей и сферы деятельности, можно сказать, что в адрес Уполномоченного все чаще обращаются организации, занимающиеся строительством и производством. А также индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере торговли и услуг.

Исходя из поступивших на рассмотрение письменных жалоб Уполномоченного, можно выделить следующие проблемные сферы для предпринимателей:

Чаще всего в 2019 году предприниматели обращались к Уполномоченному в связи запланированными или проведенными контрольно-надзорными мероприятиями в том числе, инициированными правоохранительными органами или прокуратурой. В эту же категорию вошли жалобы на несоразмерность начисленных штрафов или нарушения должностных лиц при проведении проверок. Так, по результатам ряда обращений Уполномоченный лично приняла участие в выездных проверках. По итогу таких мероприятий у предпринимателей не были выявлены нарушения или носили быстроустранимый характер.

Необходимо отметить, что количество жалоб на проверки вновь возросло – это связано с введением новых норм и правил для бизнеса, а также усиления давления со стороны налоговых и правоохранительных органов на субъекты предпринимательской деятельности.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№294 ОТ 26.12.08 г.

О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

Земельные отношения за пятилетний период наблюдения остаются наиболее проблемной сферой при ведении предпринимательской деятельности. Основная сложность – это отсутствие рабочего механизма согласования и выдачи градостроительной документации. При этом главным барьером является неэффективность взаимодействия органов местного самоуправления с региональными органами исполнительной власти или территориальными подразделениями федеральных органов. Больше всего жалоб по этой тематике поступило из Всеволожского, Тосненского и Кировского муниципальных районов. Еще одной причиной данной категории жалоб являются необоснованные отказы в выдаче запрашиваемых документов. Так на рассмотрении Уполномоченного поступило обращение из федерального аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в связи с отказом в выдаче градостроительного плана земельного участка, принадлежащего на праве собственности

предпринимателю. Из ответа следовало, что «***проектом планировки и межевания планируется размещение других объектов, поэтому собственник участка не может получить градостроительный план».*** После вмешательства Уполномоченного предпринимателю были выданы необходимые документы, однако данная ситуация достаточна типична и является грубейшим нарушением прав.

Налоговое администрирование, действия должностных лиц федеральных налоговых органов стали предметом 9 % жалоб. Поступившие вопросы от предпринимателей касаются: проверочных мероприятий, списания налоговой задолженности, возврата налога на добавленную стоимость (НДС), применение контрольно-кассовой техники. Вопросы взаимодействия с налоговыми органами, по-прежнему являются достаточно острыми для предпринимателей Ленинградской области.

В предыдущие периоды количество жалоб, связанных с уголовным преследованием, носило единичный характер. В 2019 году процент таких обращений составил 7%. Подобные обращения на давление со стороны правоохранительных и следственных органов условно делятся на два типа:

- вызовы на допросы, изъятие имущества предпринимателя и др.
- содержание предпринимателя в следственном изоляторе в качестве подозреваемого

Так, на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение адвоката генерального директора компании, содержащегося в следственном изоляторе в качестве подозреваемого в рамках уголовного дела, квалифицируемого органами следствия по ч. 4 ст.159 УК РФ («Мошенничество, в особо крупном размере»). По результатам изучения представленных документов было подготовлено мотивированное заключение в суд, в котором обосновывается возможность освобождения подозреваемого из-под стражи. Так как, согласно части 1.1. статьи 108 УПК РФ, заключение под стражу в качестве меры пресечения при отсутствии обстоятельств, указанных в пунктах 1 - 4 части 1 статьи 108 УПК РФ, не может быть применено в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного статьей 160 УК РФ, если это преступление совершено членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением им полномочий по управлению организацией либо в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности. Частью 1 статьи 108 УПК РФ установлен исчерпывающий

перечень обстоятельств, при наличии которых ***мера пресечения в виде заключения под стражу, может быть избрана подозреваемому или обвиняемому как исключительная мера***. В итоге следствию было отказано судом в ходатайстве о продлении подозреваемому срока содержания под стражей. Вместо этого избрана мера на несвязанную с лишением свободы.

6% всех обратившихся столкнулись со сложностями при строительстве. Так как в рамках одной жалобы могут указываться несколько сфер одновременно, то часть этих жалоб была связана, в том числе с земельными вопросами. Предприниматели сталкиваются со сложностями при получении разрешения на строительство и/или вводе в эксплуатацию объекта.

Обращения, связанные с реализацией межрегионального проекта Уполномоченных по защите прав предпринимателей «Мониторинг соблюдения сроков оплаты по государственным контрактам», составили 5%.

СХЕМА ДЕЙСТВИЙ ПРИ НАРУШЕНИИ УСЛОВИЙ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО/МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРАКТА

1) **ТК РФ:** ст 192 – замечание, выговор, увольнение
2) **КоАП РФ:** ст. 7.30 – нарушение порядка осуществления закупок; ст. 7.31.1 – нарушение порядка/или сроков возврата обеспечительного платежа; 7.32.1 – нарушение срока и порядка оплаты по государственному контракту.
3) **УК РФ:** ст. 159 – мошенничество; 177 – злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности; ст. 286-превышение полномочий; ст. 292 – служебный подлог.

Можно говорить о наметившейся со стороны Заказчиков (в частности органов местного самоуправления) тенденции задержки оплаты субъектам предпринимательства за выполненные работы, которые под различными предлогами, задерживают оплату. Количество обращений сокращается, однако, в этом году жалобы на неоплату поступили на различные государственные учреждения. Отсутствие штрафных санкций за нарушение сроков оплаты в рамках договоров, заключенных на основании Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», способствует систематическому нарушению сроков оплаты. Так, на рассмотрении Уполномоченного находилась жалоба по вопросу неисполнения обязательств со стороны Государственного унитарного предприятия «Леноблводоканал». Заказчик не предпринимал никаких самостоятельных действий по погашению задолженности, несмотря на предписание прокуратуры. Подобная ситуация достаточно распространена, поэтому на рассмотрении Государственной Думы РФ находится законопроект о внесении изменений в Федеральный закон от 18.07.2011г. №223-ФЗ, где будут прописаны предельные сроки перечисления денег по всем договорам, введение тридцатидневного срока для оплаты. Это позволит ограничить злоупотребления со стороны организаций, необоснованно растягивающих оплату.

Из-за нарушений в сфере малого и среднего бизнеса к Уполномоченному, также обратилось 5% от общего числа заявителей. Многие из вопросов касались сферы потребительского рынка или государственной поддержки, в частности выдачи субсидий. К сожалению, предприниматели не всегда на местах (в муниципальных районах) получают необходимую информационную и консультационную поддержку и вынуждены обращаться за разъяснением к Уполномоченному.

Аналогичное количество жалоб 5% напрямую не связаны с нарушением прав предпринимателей, а содержат просьбу разъяснить действующие нормы законодательства, порядок действий при введении новых обязательных правил и норм. С ростом узнаваемости и востребованности института Уполномоченного, количество таких обращений будет в дальнейшем расти. Чаще всего подобные запросы поступают от предпринимателей, которые направляли свои жалобы ранее, и им была оказана необходимая помощь.

Обращения, связанные с антимонопольным регулированием и исполнением судебных решений, составили 4%. Фактически – это жалобы на деятельность соответствующих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Предприниматели не получают ответов на свои обращения, заявления рассматриваются, по мнению бизнеса формально и пр.

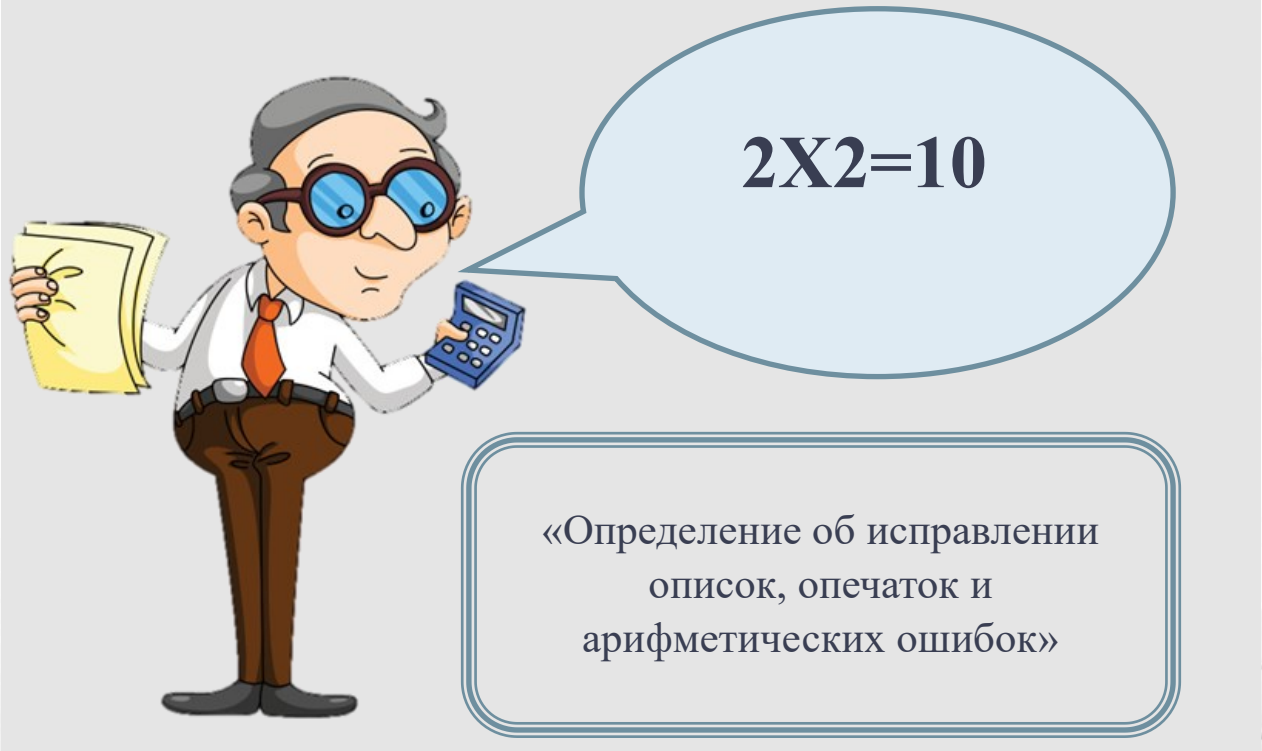
Вопросы торговой деятельности, в том числе продажа подакцизных товаров составили также 4%: нарушение сроков выдачи лицензий на алкоголь, отсутствие информации в публичном пространстве о датах, в которые запрещена торговля спиртными напитками.

Содействие в продлении договоров аренды помещений или земельных участков составили 3%. При этом, если речь идет об аренде муниципального имущества, то основная проблема — это ограниченные сроки аренды, не позволяющие бизнесу окупить свои затраты и развивать действующую организацию. Предприниматели охотно инвестируют личные или заемные средства в улучшение арендуемых помещений, рассчитывая на дальнейшую деятельность в них. Однако, отсутствие четких критериев и оснований для пролонгирования договоров, в том числе порядка применения преференций, приводит к существующей правовой неопределенности.

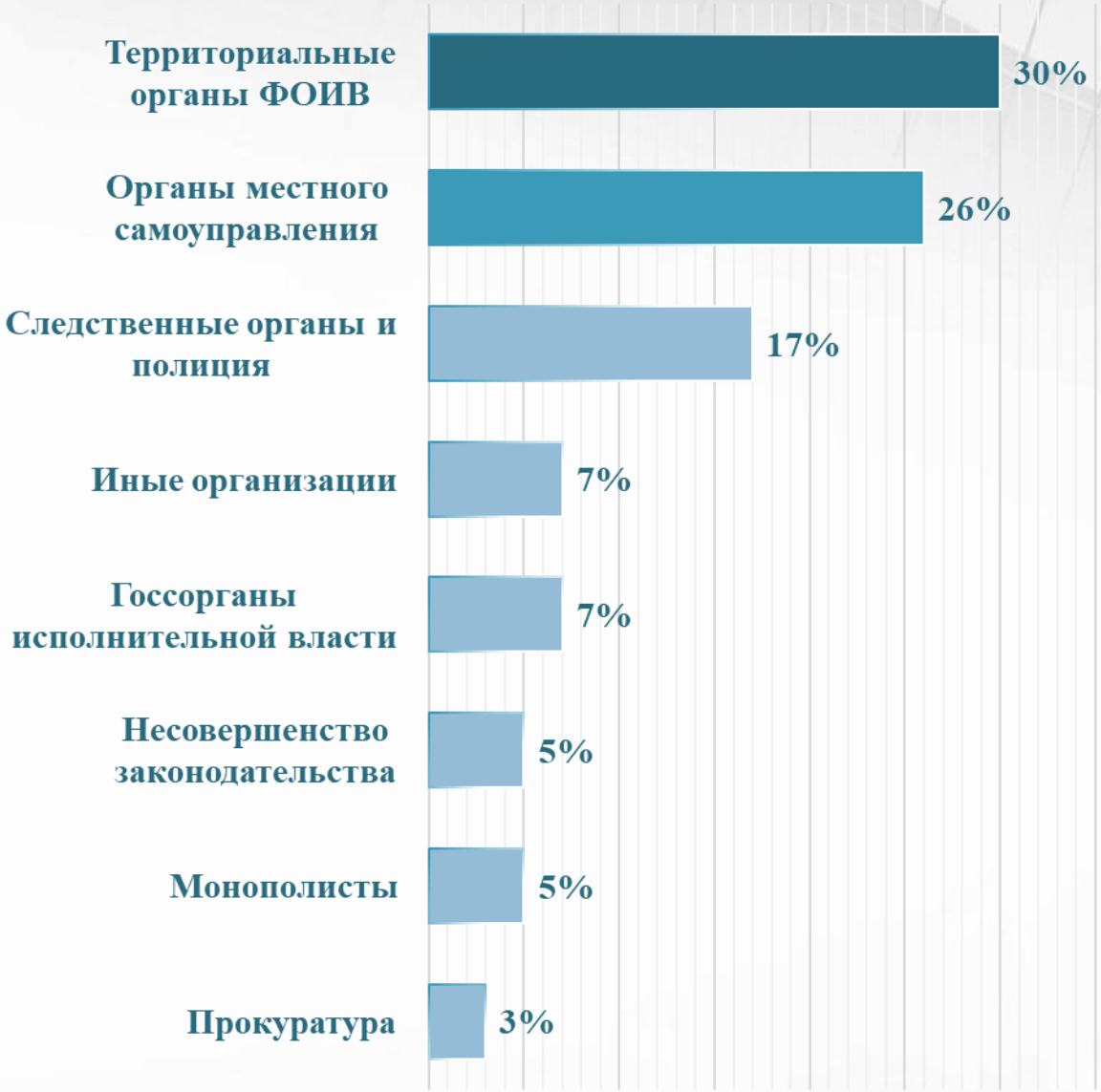
С жалобами на действия других хозяйствующих субъектов, в частности на представителей естественных монополий, обратились 3% заявителей. По-прежнему основной вопрос — это выставление претензий от электросетевых компаний за бездоговорное потребление на крупные суммы, сложности с подключением к различным сетям. Кроме того, в данную категорию вошло несколько обращений на действия банков из-за блокировки счетов.

Жалобы, связанные с природопользованием и экологией, составили 2%. Однако, по результатам рассмотрения одного из обращений выявлены вопиющие нарушения со стороны Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области. Уполномоченным установлен факт некорректного применение норм права при вынесении двух постановлений о назначении административного наказания, в связи с чем в защиту прав предпринимателя было подготовлено обоснованное обращение в Прокуратуру Ленинградской области. Как следствие проведенной проверки действий государственного инспектора, вынесшего постановления - подтвержден факт применения необоснованного наказания, а именно назначение административных штрафов, не предусмотренных КоАП РФ.

После прокурорского вмешательства в конце декабря 2019 года государственным инспектором в области охраны окружающей среды Ленинградской области были вынесены определения об исправлении ошибок по двум делам с изменением суммы штрафов.



СТРУКТУРА ОРГАНОВ, НА КОТОРЫЕ ПОДАНЫ ЖАЛОБЫ ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД, С УЧЕТОМ УСТНЫХ ОБРАЩЕНИЙ В %:



В 2019 году наибольшее количество жалоб от предпринимателей поступило на территориальные органы федеральных органов исполнительной власти – 30%. Учитывая, что наибольшее количество заявлений было связано с проверками, то можно говорить об увеличении административного давления со стороны контрольно-надзорных органов. При этом в ходе рассмотрения обращений не выявлены факты незаконного проведения контрольных мероприятий. С нарушениями бизнес чаще всего сталкивается непосредственно при проверке со стороны должностных лиц. Так, по

заявлению генерального директора гостинично-ресторанного комплекса, Уполномоченным было принято решение лично принять участие в выездной плановой проверке территориального отдела Роспотребнадзора по Ленинградской области с целью защиты законных прав предпринимателя.

По итогам проверочных мероприятий Уполномоченным было направлено обращение в адрес руководителя Роспотребнадзора по Ленинградской области, содержащее информацию о некорректном поведении главного специалиста-эксперта территориального отдела Роспотребнадзора по Ленинградской области. Данное обращение было рассмотрено на Комиссии регионального Управления Роспотребнадзора по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В связи с установленным нарушением должностным лицом Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного приказом Роспотребнадзора, принято решение о привлечении его к дисциплинарной ответственности.

Чуть больше четверти (26%) всех жалоб были направлены на органы местного самоуправления, как упоминалось ранее – это отказы или нарушения сроков предоставления градостроительных документов, препятствия при размещении нестационарных торговых объектов, нарушения при распоряжении муниципальным имуществом, необоснованные отказы в предоставлении других муниципальных услуг. Так, в адрес Уполномоченного в 2019 году обратилось потребительское общество с просьбой оказать содействие в вопросе получения разрешения на газификацию объектов Райпо. Заявитель не мог получить разрешение с 2016 года, несмотря на то, что все необходимые подтверждения о возможности газификации у АО «Газпром газораспределение Ленинградской области» получены. В результате дополнительных запросов установлено, что администрация городского поселения выставила ряд условий для выдачи разрешения организации: ***«установить адресные указатели, пандусы, урны, обустроить парковочные места, привести в надлежащее состояние дорожное покрытие, предоставить заключение от отдела УНиПР ГУ МЧС России по Ленинградской области о соответствии пожарным нормам, вырубить деревья, кустарники, обустроить туалеты».*** В противном случае

подключение к газораспределительной сети согласованы не будут. Уполномоченный вынуждена была обратиться за содействием в органы прокуратуры с просьбой пресечь практику необоснованных отказов со стороны органов местного самоуправления городского поселения. Прокуратурой было внесено представление в адрес главы администрации, так как в ответах предпринимателю не были указаны соответствующие закону основания для отказа в выдаче испрашиваемого согласия.

С жалобами на действия следственных органов и полиции поступило от 17 % обратившихся к Уполномоченному. В большинстве случаев предпринимателям практически невозможно противостоять правоохранительным органам, особенно при изъятии имущества. В июне 2018 года в адрес Уполномоченного поступило обращение предпринимателя, осуществляющего деятельность в сфере оказания услуг по транспортировке грузов.

Проблема, с которой обратился региональный бизнесмен, заключалась в изъятии сотрудниками ГИБДД в апреле 2018 года его транспортного грузового средства, являющимся единственным источником заработка.

Ранее, предприниматель ехал на принадлежащем ему грузовом транспортном средстве и был остановлен сотрудниками ДПС на предмет проверки документов в связи с сомнениями инспектора в подлинности идентификационного номера автомобиля.

По итогу проверки было вынесено постановление о возбуждении уголовного дела в связи с данными, указывающими на признаки преступления (подделка идентификационного номера транспортного средства). Постановлением о признании и приобщении к уголовному делу вещественных доказательств автомашина была приобщена к уголовному делу и помещена на специализированную стоянку.

Однако предприниматель приобрел транспортное средство на законном основании, при постановке на учет в МРЭО автомобиль был проверен, каких-либо изменений в VIN-номере выявлено не было. А следственные действия, по мнению предпринимателя, имели затяжной характер, что наносило непоправимый ущерб его бизнесу. Понадобился ***год совместной работы*** Уполномоченного с территориальными органами внутренних дел, ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области,

Санкт-Петербурга, следователем ОМВД России по Невскому району Санкт-Петербурга и двух технических судебных экспертиз для вынесения постановления 25 июня 2019 года о возвращении вещественных доказательств. Транспортное средство передано предпринимателю как единственному законному владельцу.

Вопросы уголовного преследования предпринимателей в Ленинградской области продолжают обостряться. Об этом свидетельствует как рост соответствующих обращений, так и данные Прокуратуры Ленинградской области по количеству возбужденных уголовных дел по «предпринимательским» статьям. Так, на протяжении 5 лет количество таких дел выросло в 7,5 раз.

Исходя из представленных данных Прокуратурой Ленинградской области, наблюдается устойчивая тенденция на увеличение количества возбужденных уголовных дел. Однако, стоит отметить, что фактов избрания в отношении предпринимателей меры пресечения в виде заключения под стражу не имелось (письмо Прокуратуры Ленинградской области №16-42-20120 от 18.02.2020). Уполномоченным в четырех случаях направлялась мотивированная позиция, обосновывающая правовые основания изменения в отношении предпринимателя меры пресечения на несвязанную с изоляцией от общества. Позиция Уполномоченного была приобщена к материалам дела. По результатам судебного заседания 2 предпринимателя были освобождены из СИЗО, мера пресечения изменена на домашний арест или подписку о невыезде.

Всего в работе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области в 2019 году находилось 9 жалоб, непосредственно связанных с уголовным преследованием. Уполномоченный в рамках своих полномочий делает все, чтобы уголовное преследование предпринимателя было прекращено, однако, существующих полномочий недостаточно. Ведь уголовные дела особенно по сложным экономическим преступлениям могут длиться не один год. Предприниматели чаще всего полностью теряют свой бизнес. По одной из жалоб, находящихся на контроле у Уполномоченного, был вынесен оправдательный приговор, что безусловно является значимым событием, как для бизнес-сообщества, так и для правозащитников.

Еще одним примером из положительной практики, по рассмотрению жалоб на уголовное преследование стало обращение от организации, основной вид деятельности которой — операции с ломом цветных и черных металлов. Поводом для обращения предпринимателей к Уполномоченному послужило изъятие у компании сотрудниками ОМВД России по Ленинградской области приобретенного на законных основаниях и хранившегося на территории Кингисеппского района Ленинградской области лома цветного и черного металла на сумму более 3 млн. рублей.

Изъятие было осуществлено в ходе проверки сообщения о совершенном преступлении — исследовали факт незаконной продажи изъятого лома одному из предыдущих владельцев (проверка осуществлялась Управлением Федерального агентства по государственным резервам по СЗФО).

По обращению заявителя, при проведении проверки и изъятии лома ***сотрудники полиции не представились, опись изъятого – не составили, у компании не было никаких сведений о месте хранения лома.***

Это, а также тот факт, что срок проведения оперативно-розыскных мероприятий и решение вопроса о возбуждении уголовного дела затянулся на полгода, у предпринимателя были основания полагать, что принадлежащее ему имущество изъято незаконно, сохранность его не обеспечена должным образом.

Законность действий органов полиции предприниматель просил проверить Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

По итогу рассмотрения обращения в ГУ МВД России по Санкт-

Петербургу и Ленинградской области, в Прокуратуру Ленинградской области, ОМВД России по Кингисеппскому району Ленинградской области, вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, а изъятое имущество возвращено предпринимателю.

На четвертом месте жалобы на региональные органы исполнительной власти (7%). Основная суть проблемы – это отсутствие диалога между Комитетами и предпринимательским сообществом, закрытость и неготовность вести конструктивный диалог со стороны сотрудников различных органов. Нередко Уполномоченному приходится выступать в качестве посредника при разрешении обращений от бизнеса. Например, на рассмотрении находилась жалоба предпринимателя из Волховского района на действия должностных лиц Комитета по природным ресурсам Ленинградской области. Основное направление бизнеса - водный туризм, рыбалка, стоянка и обслуживание маломерных судов, наличие собственного флота весельных, моторных лодок и катеров.

Необходимым условием осуществления данной деятельности является наличие причала для размещения маломерных судов на воде. Для возможности выполнения обязательного условия, Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области, предпринимателю было предписано заключить договор на использование части акватории водного объекта, на которой расположен причал и плавсредства предпринимателя.

Бизнесмен с соответствующим заявлением обратился в Комитет по природным ресурсам Ленинградской области, на которое получил ответ: право заключения такого договора может быть приобретено только по результатам аукциона.

На протяжении 3 месяцев предприниматель ожидал объявления об аукционе, чтобы выполнить предписанную ему законом обязанность заключить договор водопользования. Однако, вместо получения информации о датах и условиях, столкнулся с осуществлением повторной проверки со стороны Комитета по государственному экологическому надзору Ленинградской области. Очевидно, что в связи с отсутствием указанного договора предпринимателя пригласили составить протокол о нарушении предписания, что предполагает наложение на бизнесмена штрафных санкций.

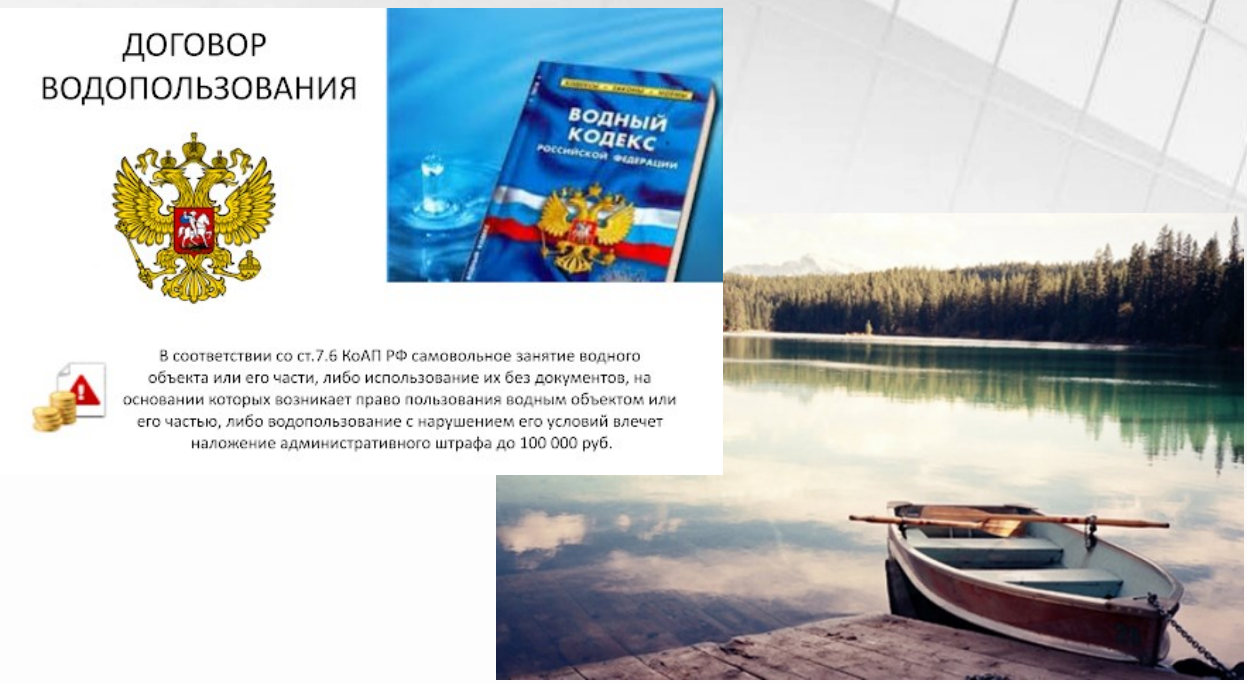
Не найдя понимания в органах исполнительной власти Ленинградской области, предприниматель обратился за содействием к Уполномоченному.

Изучив материалы заявителя, Уполномоченный пришла к выводу о необходимости направления мотивированных обращений в адрес руководителей Комитета по природным ресурсам Ленинградской области и Комитета по государственному экологическому надзору Ленинградской области, а также запроса о сроках проведения аукциона и позиции Комитетов относительно возможности привлечения предпринимателя к ответственности, учитывая, что предпринимателем приняты все возможные меры для заключения договора.

Согласно поступившему ответу, проведение аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта является ***правом Комитета, а не обязанностью***. Никаких прогнозов о сроках проведения данного аукциона комитетом Уполномоченному дано не было.

Не получив содержательного ответа на свой вопрос по поводу сроков проведения аукциона от профильного органа исполнительной власти, Уполномоченным были проведены переговоры и направлен запрос в адрес Заместителя Председателя Правительства Ленинградской области по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу, курирующему деятельность Комитета по природным ресурсам Ленинградской области. Была достигнута договоренность о проведении аукциона во втором квартале 2019 года по приобретению права на заключение договора водопользования. Почти

полгода Уполномоченному необходимо было держать данный вопрос на контроле, аукцион был объявлен, предприниматель смог заключить договор водопользования.



7% обращений связаны с жалобами на действия коммерческих, бюджетных, некоммерческих организаций и др. Условно такие обращения касаются следующих ситуаций:

- неоплата предпринимателям за выполненные работы и услуги предусмотренных денежных средств бюджетными учреждениями;
- конфликты предпринимателей с управляющими компаниями, и между собой ;
- соблюдение авторских прав и интеллектуальной собственности.

Жалобы, связанные с несовершенством законодательства или реализации действующих норм, составили 5%. Как уже указывалось ранее, многие предприниматели не могли понять причину включения своих организаций в плановые проверки. Вопросы перехода на онлайн кассы, по-прежнему требуют разъяснения для предпринимателей в регионе. Кроме того, поступали вопросы по проводимой «мусорной» реформе, маркировке товаров и других нововведений законодательства.

Также 5% письменных жалоб поступили на действия монополистов.

Если в предыдущие периоды чаще всего такие обращения касались деятельности электросетевых организаций, то теперь поступают обращения на структуры, обеспечивающие газ, воду и тепло. Многие из возникающих вопросов у предпринимателей удается урегулировать во время личных приемов Уполномоченного или оказать содействие в проведении переговоров, для разрешения возникших ситуаций.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рост обращений к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области продолжает расти. Каждый пятый предприниматель обращается повторно за разъяснением или защитой своих прав в течение года. Все чаще бизнес ищет ответы на вопросы, связанные с изменением законодательства, введением новых требований, недостаточного информирования. Многие из обращений обусловлены невозможностью предпринимателям самостоятельно разрешать ситуации, связанные с нарушением их прав и законных интересов, в таких случаях как: административные барьеры, бюрократическое давление или коррупционные проявления.

Уполномоченным создан уникальный механизм взаимодействия с предпринимательским сообществом и органами власти различного уровня, который неоднократно показал свою эффективность при рассмотрении самых сложных обращений. Многие вопросы предприниматели не могли решить годами, но при содействии Уполномоченного удавалось не только разрешить вопрос, но и сохранить бизнес.

К сожалению, сегодня экономическая ситуация в стране не является исключительно благоприятной для развития бизнеса. Однако, по целому ряду показателей Ленинградская область находится в более выгодном положении, чем многие другие субъекты РФ. Наша совместная задача сохранить и укрепить социально – экономическое положение в регионе совместно с Правительством Ленинградской области, Законодательным Собранием Ленинградской области, бизнес-объединениями. Для этого необходимо консолидировать усилия, что позволит эффективно достигать поставленных в этом направлении целей, а главное, создать благоприятный деловой климат в Ленинградской области.